ДОКЛАД

о деятельности Счетной палаты Чукотского автономного округа за 2021 год

Уважаемые депутаты!

В 2021 году деятельность Счетной палаты была направлена на исполнение полномочий, установленных действующим федеральным и региональным законодательством по обеспечению контроля за исполнением окружного бюджета, бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования, осуществлению контроля за результативностью использования бюджетных средств как участниками бюджетного процесса, так и получателями субсидий юридическими лицами, некоммерческими организациями, которые не являются участниками бюджетного процесса. Проверкам подверглись также органы местного самоуправления 2 муниципальных образований: Провиденского городского округа и Билибинского муниципального района.

Все мероприятия, предусмотренные планом работы Счетной палаты на 2021 год выполнены. По результатам каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия отчет или заключение направлялись в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа. Следует отметить, что все отчеты Счетной палаты рассмотрены Советом Думы, решения которого направлены в наш адрес. Информации от Губернатора или Правительства о рассмотрении отчетов Счетной палаты к нам не поступало.

Отчет о деятельности Счетной палаты в истекшем году направлен в Думу в установленные сроки.

В 2021 году Счетной палатой проведено 18 контрольных и 33 экспертно-аналитических мероприятий, которыми охвачено 113 объектов, на 65-ти из которых проведены контрольные мероприятия.

Выполнены 3 контрольные мероприятия по поручению Думы, 4 - по обращению окружной Прокуратуры и Следственного Управления СК РФ по Чукотскому автономному округу. Проведено 2 совместных контрольных мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами автономного округа.

Объем проверенных бюджетных средств в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил около 51 млрд. рублей.

За год выявлено 237 нарушений действующего законодательства на сумму 9091,6 млн. рублей, или 17,9% объема проверенных средств и 986 нарушений не имеющих стоимостной оценки.

В общем количестве выявленных нарушений 25,2% составляют нарушения при формировании и исполнении бюджетов, по 21% приходится на нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью и осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. Треть нарушений составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности и иные нарушения.

Установлены факты нерезультативного использования бюджетных средств на сумму 276,3 млн. рублей, из которых на 179 млн. рублей списаны расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию, которые своевременно не использованы, морально устарели и не пригодны для строительства объектов и на 91,4 млн. рублей допущены избыточные расходы окружного бюджета, в том числе 90 млн. рублей на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, т.е. на компенсацию последствий нарушений законодательства.

Для устранения выявленных нарушений, объектам контроля направлено 14 Представлений Счетной палаты, 13 из которых выполнено в установленные сроки, исполнение одного представления продлено до 1 апреля 2022 года.

В адрес уполномоченных органов направлено 20 писем с рекомендациями и предложениями по устранению причин, приведших к нарушениям действующего законодательства и недопущению их в дальнейшем.

Устранено нарушений на сумму 356 млн. рублей, положения 18 нормативных правовых локальных актов приведены или вновь приняты в соответствие с законодательством.

Материалы 3-х контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Чукотского автономного округа для принятия мер прокурорского реагирования, материалы одного контрольного мероприятия направлены в Следственное Управление Следственного Комитета РФ по Чукотскому автономному округу, которые приобщены к уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст.159 УК РФ.

Счетная палата большое внимание уделяет превентивным мерам с целью предотвращения возможных бюджетных нарушений на стадии принятия нормативных правовых актов. В истекшем году проведено 87 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. 12 проектов прошли экспертизу с замечаниями, приняты с учетом замечаний и предложений 7 нормативных правовых актов или 58,3%.

В своем докладе хочу остановиться на отдельных вопросах, на мой взгляд, важных, которые возникают по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и, к сожалению, длительное время не решаются.

Окружной бюджет на 96-97% исполняется посредством реализации государственных программ и входящих в них региональных проектов. Поэтому Счетная палата самое пристальное внимание уделяет вопросам их реализации.

В 2021 году Счетная палата провела анализ сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2020 год. Такой же анализ проведен за полугодие и 9 месяцев 2021 года. Следует отметить, что ответственные исполнители государственных программ недостаточно контролируют их исполнение. По отдельным программам отсутствуют реальные фактические показатели выполнения мероприятий и отражаются по кассовым расходам. В отчетах не отражаются авансы, которые были перечислены поставщикам и подрядчикам в предыдущие годы, т.е. дебиторская задолженность, а учитываются только ассигнования текущего года. Отсутствие надлежащего контроля за фактическим выполнением работ по перечисленным авансам может привести к утрате бюджетных средств в значительных суммах.

По итогам 2020 года из установленных 92 целевых показателей результативности выполнения госпрограмм не выполнено 24, из 487 показателей результативности реализации подпрограмм не выполнено 119. В то же время 16 программ из 18 оценены с высоким уровнем эффективности и 2 со средним уровнем эффективности. С высоким уровнем эффективности оценена программа «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе» при нулевом фактическом выполнении мероприятий.

Так же оценена и госпрограмма «Развитие энергетики Чукотского автономного округа» несмотря на то, что самые высокостоимостные инвестиционные мероприятия не исполнялись, а из бюджета в 2018-2020 годах направлено 11,3 млрд. рублей, которые находятся у коммерческих организаций.

На протяжении ряда лет Счетная палата отмечает недостатки системы оценки эффективности реализации государственных программ, установленной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 сентября 2013 года № 359 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа»:

-действующие показатели эффективности реализации государственных программ и подпрограмм носят обобщенный характер, применяются единообразно посредством прямого подсчета результативности (сопоставление плановых и фактических значений показателей) и характеризуют только исполнительскую дисциплину;

- установленные показатели эффективности не учитывают особенности той или иной государственной программы ( подпрограммы) при реализации долгосрочных инвестиционных проектов, значительный объем авансирования мероприятий в отчетном периоде, которые будут исполняться в течение нескольких последующих лет, наличие рисков неисполнения мероприятий, которые влияют на общую оценку эффективности госпрограммы;

- при оценке эффективности реализации госпрограмм не применяются показатели качества управления программой, учет количества изменений в госпрограмму, своевременность и полнота отчета о ее исполнении, не учитываются открытость и доступность информации о реализации госпрограмм и их обсуждение на общественных советах.

Все эти недостатки, которые я озвучила сохраняются и сейчас. По итогам 9-ти месяцев 2021 года на реализацию государственных программ направлено только 49 процентов бюджетных средств от утвержденных объемов сводной бюджетной росписью и 51% осталось на 4-й квартал. Полагаем, что такая ситуация не является благоприятной для качественного выполнения мероприятий госпрограмм и эффективного использования бюджетных средств в четвертом квартале.

Бывают неоднократные случаи, когда в Счетную палату поступают проекты нормативных актов по внесению изменений в госпрограммы для проведения финансово-экономической экспертизы и в этот же день получаем уже подписанные, причем предыдущим днем, соответствующие распоряжения Правительства автономного округа. Принятые с нарушениями действующего законодательства нормативные правовые акты впоследствии приводят к неправомерному использованию бюджетных средств, а возможно и к ущербу бюджету округа. Считаем здесь недоработку органов исполнительной власти и Правительства автономного округа, которые не учитывают замечания Счетной палаты либо принимают нормативные правовые акты без проведения финансово-экономической экспертизы Счетной палатой.

В прошедшем году Счетной палатой проведена проверка использования бюджетных средств на реализацию 3-х региональных проектов:

- Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Чукотском автономном округе за 2020 год и истекший период 2021 года;

- Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами за 2019-2020 годы;

- Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года. Сразу отмечу, что нарушений по этому региональному проекту не выявлено.

По региональному проекту «Комплексная система обращения с ТКО за 2019-2020 годы установлено незаконное расходование Администрацией Билибинского района субвенции на разработку ПСД на строительство (реконструкцию) полигонов твердых коммунальных отходов в сумме 2,7 млн. рублей. Материалы переданы в Следственное Управление СК РФ по Чукотскому автономному округу.

Недостаточными темпами реализуется региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. На 1 декабря 2021 года расселено только 30,2 % человек из предусмотренных к расселению с общей площади аварийного жилья 28,9%. Авансовые платежи, перечисленные муниципальными заказчиками на исполнение муниципальных контрактов составили 274,7 млн. рублей или 56,4% общей суммы предоставленных субсидий (487,4 млн. рублей). На момент проведения проверки (декабрь 2021 года) не завершен этап 2020-2021 годов. Качество построенного жилья также оставляет желать лучшего.

Счетная палата ежеквартально осуществляла оценку хода реализации региональных проектов и картина не совсем благоприятная. Фактическое исполнение мероприятий региональных проектов за 9 месяцев 2021 года составило к объему направленных ассигнований 70,4%, а к утвержденным сводной бюджетной росписью объемам бюджетных ассигнований только 24,4 %. Авансовые платежи, перечисленные в 2020 году на исполнение мероприятий региональных проектов составили 414 млн. рублей, фактически выполнено работ по этим проектам за 9 месяцев 2021 года на 86,4 млн. рублей или 20,8%.

По региональному проекту «Формирование комфортной среды» в 2020 году перечислено авансом 58,1 млн. рублей, за 9 месяцев 2021 года фактическое выполнение отсутствует.

Если смотреть кассовое исполнение региональных проектов за 2021 год, то цифры не так и плохие, 87,9% к утвержденной бюджетной росписи, по отдельным проектам 96- 99%. Но это еще не говорит о том, что фактически выполнены те мероприятия, на которые направлены бюджетные средства. Я думаю, что жителей Чукотки не интересует кассовый расход бюджетных средств, а то, что сделано на эти деньги: построена ли школа, детсад, спортивная площадка, лучше и доступней ли стало медицинское обслуживание, комфортнее ли стало жилье и городская среда.

Следует отметить отсутствие межведомственного взаимодействия при контроле инвестиционных составляющих региональных проектов между отраслевыми департаментами, являющимися ответственными исполнителями региональных проектов, Департаментом промышленности – главным распорядителем бюджетных средств и ГКУ «Управление капитального строительства», осуществляющим функции заказчика, что негативно отражается на контроле за ходом реализации региональных проектов.

Счетная палата неоднократно обращала внимание Правительства Чукотского автономного округа на существующие риски достижения в 2024 году поставленных целей по отдельным региональным проектам. Полагаю не лишним еще раз напомнить об этом.

Наибольшие суммы нарушений бюджетного законодательства выявлены в ходе проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год – 8,6 млрд. рублей, из которых 8,5 млрд. рублей в Департаменте промышленной политики, который предоставил 14 субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям с нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса. Предложения Счетной палаты по устранению нарушений, как проинформировал Департамент, приняты к сведению. Однако, Счетной палатой установлено, что такие нарушения продолжались и в 2021 году, поэтому в настоящее время Счетной палатой проводятся контрольные мероприятия, готовятся необходимые документы для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В 2021 году Счетной палатой проведены проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета в 2020 году Провиденскому городскому округу и Билибинскому муниципальному району. Выявлено множество нарушений бюджетного законодательства. По результатам проверки в Провиденском городском округе составлено 3 протокола об административной ответственности в отношении бывшего Главы Администрации, которые удовлетворены судом и назначено административное наказание. В отношении должностных лиц Администрации Билибинского района составлено 7 протоколов, по трем из которых в январе текущего года вынесено решение об административном наказании, четыре находятся на рассмотрении в судебных инстанциях.

Имеются существенные недостатки в работе Фонда обязательного медицинского страхования. При бюджетном планировании Фонда и внесении изменений в бюджет Фонда, надлежащее финансово-экономическое обоснование параметров бюджета и их изменений не приводится.

Фондом обязательного медицинского страхования и уполномоченным Департаментом должным образом не анализируется состояние выполнения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Чукотском автономном округе, в том числе реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования. По запросу Отчет о выполнении территориальной программы за 2019 и 2020 годы представлен в Счетную палату. Как показала проверка, Отчет составлен некачественно, не содержит полной информации об исполнении Программы, о чем отражалось в Заключениях Счетной палаты. Официальный сайт Фонда, которым пользуется и Счетная палата не информативен, отсутствует информация, которая должна быть размещена в соответствии с федеральным законодательством, в том числе и о выполнении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Чукотском автономном округе, включая территориальную программу ОМС.

В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетные органы не наделены властными полномочиями, следовательно, по результатам контрольных или экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата дает рекомендации, предложения для устранения выявленных нарушений и недостатков, тем самым защищая распорядителей и получателей бюджетных средств от возможных дальнейших неправомерных действий, которые могут привести к более серьезным проблемам. И только в случае выявления незаконного использования бюджетных средств, либо государственной собственности Счетная палата передает материалы в правоохранительные органы. Профессиональный взгляд со стороны на ход использования государственных ресурсов органами исполнительной власти, бюджетополучателями и иными организациями и предприятиями является важным и необходимым. Поэтому, я считаю, что взаимодействие со Счетной палатой, выполнение ее предложений в интересах всех, более того, мы все выполняем общие задачи по социально-экономическому развитию Чукотского автономного округа и России в целом.

В 2022 году Счетная палата продолжит контроль за эффективным использованием средств окружного бюджета, в том числе на реализацию программ и региональных проектов в сфере здравоохранения, жилищного строительства, культуры, спорта и туризма, жилищно-коммунального хозяйства, развития транспортной инфраструктуры, образования и других.

Ежемесячно будет осуществляться мониторинг реализации на территории автономного округа национальных проектов, определенных Указом Президента РФ №204, а также будут исполняться другие полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

В сложившихся непростых экономических условиях на всех нас возлагается повышенная ответственность за рачительное использование каждого бюджетного рубля. Давайте все вместе будем выполнять поставленные задачи.