ДОКЛАД

о деятельности Счетной палаты Чукотского автономного округа за 2022 год.

Уважаемые депутаты!

Деятельность Счетной палаты в 2022 году была направлена на исполнение полномочий, закрепленных действующим законодательством по контролю за исполнением окружного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, за порядком и условиями получения и результативностью использования субсидий юридическими лицами, некоммерческими организациями и иными получателями бюджетных средств.

План работы на 2022 год, сформированный с учетом поручений Думы автономного округа, предложений правоохранительных органов выполнен Счетной палатой в полном объеме.

О всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в установленном порядке проинформирована Дума и Губернатор Чукотского автономного округа. Информация также размещена на информационных ресурсах Счетной палаты, а также на портале контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

За 2022 год Счетной палатой проведено 53 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. По поручению Думы проведено 5 контрольных мероприятий, по обращению Прокуратуры Чукотского автономного округа -1, правоохранительных органов -2.

В истекшем году продолжалась практика проведения совместных контрольных мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами, проведено 2 таких мероприятия. Завершено контрольное мероприятие, которое проводилось совместно со Счетной палатой Российской Федерации, начатое в 2021 году.

В 2022 году проверено использование бюджетных средств по отдельным подпрограммам 5-ти государственных программ, которые реализуются в топливно-энергетическом комплексе, жилищно-коммунальном хозяйстве и водохозяйственном комплексе, транспорте, в жилищном строительстве и культуре.

Начата проверка соблюдения установленного порядка формирования государственной собственности, ее управления и распоряжения в рамках государственной программы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности в Чукотском автономном округе», которая будет завершена в 1 квартале текущего года.

Проведена проверка четырех региональных проектов:

- «Спорт – норма жизни»;

- «Современная школа»;

- «Формирование комфортной городской среды»;

- «Жилье».

Проверено совместно с муниципальным контрольно-счетным органом использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета муниципальному бюджету городского округа Эгвекинот, а также в порядке контроля, проверено исполнение Администрацией Провиденского городского округа представления Счетной палаты по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов в 2021 году.

Ежемесячно Счетная палата осуществляла мониторинг реализации национальных проектов, ежеквартально проводился анализ отчетов о ходе реализации государственных программ, выявлялись системные недостатки и вносились соответствующие предложения и рекомендации.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 157 объектов контроля, что на 44 объекта больше, чем в 2021 году. Объем проверенных бюджетных средств в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил более 65,6 млрд. рублей.

В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля выявлено 160 нарушений действующего законодательства на общую сумму 493,6 млн. рублей и 778 нарушений, не имеющих стоимостной оценки.

Несмотря на то, что сумма выявленных нарушений значительно ниже, чем в предыдущие годы, она все-таки остается существенной. В общей сумме выявленных нарушений, 474,7 млн. рублей или 96% составляют нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

Установлены 36 случаев неэффективного расходования бюджетных средств на сумму 24,5 млн. рублей, из которых 16,9 млн. рублей безрезультатные расходы и 7,6 млн. рублей – избыточные расходы.

Бюджетные средства, использованные неэффективно возместить невозможно, законодательно не предусмотрена какая-либо ответственность должностных лиц, это попросту бюджетные средства использованные без достижения цели и отсутствия результата.

Выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 114.2 тысяч рублей.

Проверки показывают, что большинство нарушений при использовании бюджетных средств допускается на уровне главных распорядителей и получателей бюджетных средств при предоставлении и использовании субсидий в рамках реализации мероприятий государственных программ и региональных проектов.

Основной причиной такой ситуации является дефицит кадров и, особенно, квалифицированных, которые могут выполнять функции государственного управления в той или иной сфере. Поэтому имеет место недостаточно четкое нормативное регулирование процесса предоставления субсидий и отсутствие контроля за их использованием со стороны департаментов.

Наиболее часто встречающимися являются нарушения при реализации государственных программ. Нарушаются порядки заключения соглашений на предоставление субсидий, иных межбюджетных трансфертов.

При предоставлении субсидий главными распорядителями бюджетных средств не определяются условия их расходования и критерии отбора получателей субсидий, целевые показатели результативности выполнения мероприятий госпрограммы не взаимоувязаны с целевыми показателями результативности, указанными в заключенных соглашениях. Принимаются бюджетные обязательства в отсутствие доведенных лимитов и другие.

В сфере закупок чаще всего допускаются нарушения:

требований законодательства о контрактной системе при заключении государственных (муниципальных) контрактов, не предусмотренных планом-графиком;

при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

не применяются меры ответственности по контрактам (договорам) к недобросовестным поставщикам (исполнителям, подрядчикам);

Как показывает практика, большинство нарушений, выявленных Счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, стало возможным вследствие отсутствия надлежащей системы внутреннего финансового аудита у главных распорядителей бюджетных средств, которая является необходимым условием эффективного использования государственных ресурсов.

Для устранения выявленных нарушений объектам контроля направлено 15 представлений Счетной палаты. По результатам исполнения 6-ти представлений устранено выявленных нарушений на сумму 71,9 млн. рублей, в том числе возмещено в окружной и муниципальный бюджеты 21,9 млн. рублей, на 50,0 млн. рублей – документально подтверждена обоснованность расходов по фактически выполненным объемам работ, положения 29 нормативных правовых и локальных актов, приведены (или вновь приняты) в соответствие с действующим законодательством.

Остальные 9 представлений находятся на контроле, со сроками исполнения в марте текущего года.

В 2022 году органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и объектам контроля направлено 22 информационных письма с предложениями по устранению недостатков и нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

Имеются нарушения и недостатки с использованием бюджетных средств на муниципальном уровне. В результате проведенного в истекшем году Счетной палатой финансового контроля в органах местного самоуправления и их подведомственных муниципальных учреждениях выявлено нарушений на 172,7 млн. рублей или 35% от общей суммы выявленных нарушений.

С целью профилактической работы, в 2022 году Счетная палата провела анализ результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из окружного бюджета муниципальным образованиям за 2018-2020 годы в сумме свыше 29 млрд. рублей.

Обобщены допущенные органами местного самоуправления нарушения действующего законодательства, выявленные по результатам 10 контрольных мероприятий на 49 объектах. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено всем главам муниципальных образований с целью предотвращения в дальнейшем подобных нарушений.

Следует отметить недостаточный уровень муниципального внешнего финансового контроля. Муниципальные контрольно-счетные органы, ввиду их малочисленности (1-2 человека), не в состоянии выполнять свои полномочия, установленные действующим законодательством.

Поэтому, в основном, финансовый контроль сводится к внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годовых отчетов об исполнении муниципальных бюджетов и экспертизе муниципальных правовых актов.

Проверки использования бюджетных средств органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и юридическими лицами, получающими субсидии, и иные средства из местных бюджетов практически не проводятся. При этом, доходы местных бюджетов на 65- 94 процента формируются за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета.

Считаю необходимым обратить внимание Думы и Правительства автономного округа на проблему недостаточной численности муниципальных контрольно-счетных органов.

По результатам выявленных нарушений бюджетного законодательства в 2022 году инспекторами Счетной палаты возбуждено и передано в суд 12 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, допустивших нарушения, которые квалифицируются по 4-м статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- нецелевое использование бюджетных средств;

- нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов;

- нарушение условий предоставления субсидий;

- нарушение принятия бюджетных обязательств;

Судами вынесены постановления по 7 делам об административном правонарушении с назначением административного наказания в виде штрафа (3 дела) и в виде предупреждения (4 дела). 3 дела прекращены по малозначительности с применением предупреждения, по 2 делам назначены судебные заседания на 2023 год. Кроме этого, в 2022 году судами вынесены решения по возбужденным в 2021 году делам об административных правонарушениях с назначением административного наказания в виде штрафа.

Всего в отчетном году к административной ответственности привлечено 9 должностных лиц.

Материалы по результатам контрольного мероприятия некоммерческой организации переданы в Управление МВД России по Чукотскому автономному округу для принятия мер реагирования по фактам, содержащим признаки ущерба окружному бюджету в сумме 11,5 млн. рублей. По информации УМВД проводится проверка поступивших материалов.

В отчетном периоде Счетной палатой проведены 76 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, из которых 55 по внесению изменений в государственные программы.

Приняты с учетом замечаний и предложений Счетной палаты 5 нормативных правовых актов из 8-ми проектов, прошедших экспертизу с замечаниями. Следует отметить, что качество представляемых на экспертизу проектов нормативных правовых актов несколько улучшается, а количество проектов, по результатам экспертизы которых Счетной палатой выносятся замечания, из года в год снижается, что является положительным моментом.

В то же время полагаем, что органам исполнительной власти регионального и местного уровня есть над чем работать.

Считаю, для сокращения и исключения финансовых нарушений, которые из года в год выявляет Счетная палата, руководителям исполнительных органов государственной власти и органам местного самоуправления следует повысить контроль и персональную ответственность за использованием вверенных бюджетных средств.

Задачами Счетной палаты на 2023 год, как и в предыдущие годы, является контроль за эффективным использованием государственных бюджетных средств, в том числе на реализацию региональных проектов, государственных программ, достижением целевых показателей и реальных результатов, которые запланированы с учетом достаточного объема бюджетных средств. Будет также осуществляться ежемесячный мониторинг реализации национальных проектов на территории Чукотского автономного округа, ежеквартальный анализ реализации государственных программ.

Продолжится работа по оказанию методической и консультативной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований.

Принцип гласности и открытости будет и впредь обеспечиваться путем размещения на официальном сайте Счетной палаты, портале контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и на странице ВКонтакте информации о результатах внешнего государственного финансового контроля.

Благодарю за внимание!