**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**──────────────────────────────────────────**

г. Анадырь 7 июня 2017 года

**Отчет**

**по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение части расходов, не учтенных при установлении тарифов и недополученных доходов, связанных с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек за 2016 год»

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2.2 Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год, утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа (протокол от 20 декабря 2016 года №22).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов государственной власти Чукотского автономного округа по использованию в 2016 году средств окружного бюджета Чукотского автономного округа на государственную поддержку ресурсоснабжающих организаций.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент).

**4. Срок проверки**: с 3 по 31 мая 2017 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1.Установить законность, результативность использования средств, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

5.2. Установить законность, результативность использования средств, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение части затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт от 31 мая 2016 года, который подписан Департаментом без разногласий.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы**

В проверяемом периоде Департамент исполнял функции ответственного исполнителя Подпрограммы «Государственная поддержка жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Подпрограмма) Государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29 февраля 2016 года №92 (далее – Госпрограмма №92).

Цели данной Подпрограммы состоят в обеспечении населения коммунальными услугами нормативного качества и доступной стоимости при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры, в бесперебойной поставке теплоснабжения, электроснабжения, других коммунальных услуг организациями жилищно-коммунального хозяйства.

В проверяемом периоде, в рамках реализации мероприятий Подпрограммы, субсидии предоставлялись 22 получателям субсидий:

- государственному предприятию Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (далее - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз»);

- акционерному обществу «Чукотэнерго» (далее – АО «Чукотэнерго»);

- муниципальным предприятиям: городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» (далее – МП Анадырь «ГКХ»), жилищно-коммунального хозяйства Билибинского муниципального района (далее - МП ЖКХ Билибинского МР), «Чаунское районное коммунальное хозяйство» (далее - МП «Чаунское РКХ»), «Провиденское жилищно-коммунальное хозяйство» Провиденского городского округа (далее - МП «Провиденское ЖКХ»);

- муниципальным унитарным предприятиям: жилищно-коммунального хозяйства «Иультинское» (далее - МУП ЖКХ «Иультинское»), жилищно-коммунального хозяйства «Юго-Восточное» Анадырского муниципального района (далее - МУП ЖКХ «Юго-Восточное»), «Анадырская торговая компания» (далее - МУП «Анадырская торговая компания»), «Айсберг» (далее - МУП «Айсберг»);

- обществам с ограниченной ответственностью: «Тепло-Энурмино» (далее - ООО «Тепло-Энурмино»), «Тепло-Нешкан» (далее - ООО «Тепло-Нешкан»), «Тепло-Лорино» (далее - ООО «Тепло-Лорино»), «Тепло-Уэлен» (далее – ООО «Тепло-Уэлен»), «Тепло-Рыркайпий» (далее - ООО «Тепло-Рыркайпий»), «Тепло-Инчоун» (далее - ООО «Тепло-Инчоун»), «Электро-Инчоун» (далее - ООО «Электро-Инчоун»), «ЧукотТранс» (далее - ООО «ЧукотТранс»), «Ибрис» (далее - ООО «Ибрис»), «Ремстрой» (далее - ООО «Ремстрой»);

- индивидуальным предпринимателям: Дериглазовой Александре Михайловне (далее - ИП Дериглазова), Петренко Александру Николаевичу (далее - ИП Петренко).

Плановый расчет компенсации ресурсоснабжающим организациям недополученного дохода, связанного с предоставлением населению коммунальных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, в 2016 году осуществлен Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа (далее – Комитет цен) в отсутствие установленных полномочий.

Размеры плановых объемов коммунальных услуг по водоотведению (очистка выгребных ям) и поставке твердого печного топлива населению, рассчитанные Комитетом цен и используемые им при расчете убытков на 2016 год, значительно превышают показатели фактического объема указанных услуг, предоставленных ресурсоснабжающими организациями, так:

- при плановом объеме 14 893,7 м³ по водоотведению, фактический объем составил 10 173,6 м³ (МУП ЖКХ «Иультинское» городское поселение Эгвекинот);

- при плановом объеме 1 330,1 м³ по заготовке и доставке дров, фактический объем составил 430,0 м³ (МП ЖКХ Билибинского МР сельское поселение Омолон);

- при плановом объеме поставки угля - 983,4 тонны, фактический объем составил 94,0 тонны (ООО «Тепло-Уэлен» сельское поселение Уэлен);

- при плановом объеме поставки угля -1 136,0 тонн, фактический объем составил 257,0 тонн (МУП ЖКХ «Иультинское» сельское поселение Ванкарем);

- при плановом объеме поставки угля - 241,8 тонны, фактический объем составил 32,0 тонны (МУП ЖКХ «Иультинское» сельское поселение Конергино).

Законом Чукотского автономного округа от 17 декабря 2015 года № 134-ОЗ «Об окружном бюджете на 2016 год» (в редакции от 16 декабря 2016 года) (далее – Закон №134-ОЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Подпрограммы в размере 5 079 749, 7 тыс. рублей:

- субсидии на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в сумме 4 081 186,3 тыс. рублей;

- субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги в сумме 998 563,4 тыс. рублей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Законность, результативность использования средств, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек**

Законом №134-ОЗ на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств окружного бюджета в объеме 4 081 186,3 тыс. рублей.

Информация о субсидиях, предоставленных на государственную поддержку ресурсоснабжающих организаций в 2016 году, приведена в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование субсидии | Утверждено Законом №134-ОЗ | Кассовое исполнение | Исполнение (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Субсидия на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению услуги электроснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек | 793 290,6 | 793 254,0 | 100,0 |
| 2 | Субсидия на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек | 2 334 814,8 | 2 334 777,0 | 100,0 |
| 3 | Субсидия на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек | 877 232,4 | 875 108,9 | 99,8 |
| 4 | Субсидия на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению услуги связанной с реализацией населению твердого печного топлива по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек | 75 848,5 | 71 757,3 | 94,6 |
|  | **Итого** | **4 081 186,3** | **4 074 897,2** | **99,8** |

Субсидии предоставлялись в целях возмещения ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением коммунальных услуг и электрической энергии населению, электрической энергии приравненным к населению категориям потребителей по тарифам, установленным для населения.

Департаментом субсидии предоставлялись в соответствии с Порядком компенсации ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в 2015-2018 годах, утвержденным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 15 декабря 2014 года №623 (далее – Порядок №623).

Департаментом с ресурсоснабжающими организациями в 2016 году заключены 32 соглашения на предоставление из окружного бюджета субсидий в общем размере 4 081 014,7 тыс. рублей из них:

- 10 соглашений на возмещение недополученных доходов за 2015 год на сумму 37 631,1 тыс. рублей;

- 22 соглашения на компенсацию недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в 2016 году, на сумму 4 043 383,6 тыс. рублей.

Пунктом 2.7 Порядка №623 и в вышеуказанных соглашениях на предоставление субсидии предусмотрено авансирование предстоящих расходов исходя из планового объема ресурсов (услуг), с последующим зачетом в счет суммы причитающихся субсидий, что не соответствует нормам статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено исключительно возмещение (компенсация) затрат или недополученных доходов.

За 2016 год сумма авансовых платежей составила 2 411 384,7 тыс. рублей или 59,7 % от общей суммы предоставленной субсидии.

**8.1.1. Субсидия, связанная с предоставлением населению услуги электроснабжения**

В 2016 году размер платы граждан за услуги по электроснабжению, рассчитывался по сниженным тарифам для населения, установленным Постановлением Правления Комитета цен от 2 декабря 2015 года №19-э/2.

Экономически обоснованные тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую ресурсоснабжающими организациями потребителям округа, также установлены Правлением Комитета цен.

Субсидия, связанная с предоставлением населению услуги электроснабжения, выделялась Департаментом в 2016 году 7-ми ресурсоснабжающим организациям, оказывающим услуги по электроснабжению.

Всего ресурсоснабжающими организациями предъявлено к возмещению 796 684,0 тыс. рублей, из них: 1 791,2 тыс. рублей - кредиторская задолженность за 2015 год, 794 892,8 тыс. рублей – размер недополученных доходов за 2016 год.

В 2016 году субсидии предоставлены ресурсоснабжающим организациям, информация приведена в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование организации | Предъявлено к возмещению в 2016 году | | | | Предоставлено  субсидии | Отклонение  (гр.8-гр.7) |
| Задолженность Департамента за 2015 год | Факт 2016 года | | Всего:  (гр.3+гр.4+гр.5) |
| Электрическая энергия | |
| население | приравненные к населению |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | ОАО «Чукотэнерго» | 0,0 | 198 504,4 | 4 632,8 | 203 137,2 | 203 355,0 | 217,8 |
| 2 | МП ЖКХ Билибинского МР | 640,1 | 48 226,0 | 1 242,7 | 50 108,8 | 53 747,5 | 3 638,7 |
| 3 | МП «Чаунское РКХ» | 0,0 | 13 223,6 | 73,7 | 13 297,3 | 14 691,8 | 1 394,5 |
| 4 | ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» | 0,0 | 356 466,2 | 8 327,5 | 364 793,7 | 362 322,1 | -2 471,6 |
| 5 | МУП ЖКХ «Иультинское» | 0,0 | 43 169,9 | 120,9 | 43 290,8 | 44 636,4 | 1 345,5 |
| 6 | ООО «Электро-Инчоун» | 605,4 | 13 614,5 | 0,0 | 14 220,0 | 12 233,2 | -1 986,8 |
| 7 | МУП «Айсберг» | 545,6 | 106 424,8 | 865,8 | 107 836,2 | 102 268,2 | -5 568,0 |
|  | **Итого** | **1 791,2** | **779 629,6** | **15 263,3** | **796 684,0** | **793 254,0** | **-3 429,9** |

В нарушение пункта 4.2 Порядка №623, средства субсидий в общей сумме 6 378,7 тыс. рублей возвращены МП ЖКХ Билибинского МР, МП «Чаунское РКХ», МУП ЖКХ «Иультинское», с нарушением установленного срока возврата – до 30 января 2017 года.

**8.1.2. Субсидия, связанная с предоставлением населению услуги теплоснабжения**

В 2016 году размер платы граждан за услуги по теплоснабжению, рассчитывался по сниженным тарифам для населения, установленным Правлением Комитета цен.

Экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую ресурсоснабжающими организациями потребителям округа, также установлены Правлением Комитета цен.

Субсидия, связанная с предоставлением населению услуги теплоснабжения, выделялась Департаментом в 2016 году 9-ти ресурсоснабжающим организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению.

Всего ресурсоснабжающими организациями предъявлено к возмещению 2 230 665,4 тыс. рублей, из них: 6 231,9 тыс. рублей - кредиторская задолженность за 2015 год, 2 224 433,5 тыс. рублей – размер недополученных доходов за 2016 год.

В 2016 году субсидии предоставлены ресурсоснабжающим организациям в размере заявленной потребности, информация приведена в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование организации | Предъявлено к возмещению | | | Предоставлено субсидии | Отклонение (гр.6-гр.5) |
| задолженность Департамента за 2015 год | факт 2016 года | всего:  (гр.3+гр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | МП ЖКХ Билибинского МР | 0,0 | 375 388,2 | 375 388,2 | 378 213,0 | 2 824,8 |
| 2 | МП «Чаунское РКХ» | 0,0 | 305 468,4 | 305 468,4 | 392 217,3 | 86 748,9 |
| 3 | ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» | 0,0 | 668 622,1 | 668 622,1 | 679 216,7 | 10 594,6 |
| 4 | МУП ЖКХ «Иультинское» | 0,0 | 227 486,3 | 227 486,3 | 263 026,2 | 35 539,9 |
| 5 | МП ГКХ Анадырь | 6 231,9 | 252 191,3 | 258 423,2 | 234 335,4 | -24 087,8 |
| 6 | МУП «Айсберг» | 0,0 | 160 305,1 | 160 305,1 | 160 034,4 | -270,7 |
| 7 | ООО «Тепло-Рыркайпий» | 0,0 | 117 804,3 | 117 804,3 | 107 618,4 | -10 185,9 |
| 8 | ООО «Тепло-Инчоун» | 0,0 | 5 738,9 | 5 738,9 | 5 738,8 | -0,1 |
| 9 | ООО «Тепло-Лорино» | 0,0 | 111 428,9 | 111 428,9 | 114 376,7 | 2 947,8 |
|  | **Итого в том числе:** | **6 231,9** | **2 224 433,5** | **2 230 665,4** | **2 334 776,9** | **104 111,5** |

В нарушение пункта 4.2 Порядка №623, остатки неиспользованных субсидий в общей сумме 128 061,4 тыс. рублей возвращены МП ЖКХ Билибинского МР, МП «Чаунское РКХ», МУП ЖКХ «Иультинское», с нарушением установленного срока возврата – до 30 января 2017 года.

**8.1.3. Субсидия, связанная с предоставлением населению услуги водоснабжения и водоотведения**

Размер платы граждан за коммунальные услуги по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению рассчитывался в 2016 году по тарифам для населения, установленным Правлением Комитета цен.

Экономически обоснованные тарифы на питьевую воду, горячую воду, водоотведение (канализация) на 2016 год утверждены Комитетом цен, за исключением тарифов на водоотведение (очистка выгребных ям), которые установлены ресурсоснабжающими организациями самостоятельно и согласованы с органами местного самоуправления.

Субсидия, связанная с предоставлением населению услуги водоснабжения и водоотведения, выделялась Департаментом в 2016 году 15-ти ресурсоснабжающим организациям, оказывающим услуги по питьевому водоснабжению во всех населенных пунктах округа, по горячему водоснабжению в 30-ти населенных пунктах, по водоотведению (канализация) в 10-ти населенных пунктах, по водоотведению (очистка выгребных ям) в 31-м населенном пункте.

Всего ресурсоснабжающими организациями предъявлено к возмещению 873 767, 8 тыс. рублей, из них:

- 22 932,3 тыс. рублей - кредиторская задолженность за 2015 год;

- 850 835,5 тыс. рублей – недополученные доходы за 2016 год.

В 2016 году субсидии предоставлены ресурсоснабжающим организациям, информация приведена в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Получателя субсидии | Предъявлено к возмещению | | | | |  |  |
| задолженность Департамента за 2015 год | факт 2016 года | | | всего: (гр.3+гр.4+гр.5+гр.6) | Профинансировано Департаментом | Отклонение  (гр.8-гр.7) |
| водоснабжение | | ВО\*\*\* |
| ХВС\* | ГВС\*\* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | МП Анадырь «ГКХ» | 14 594,6 | 19 345,0 | 57 913,2 | 3 202,0 | 95 054,8 | 116 941,1 | 21 886,2 |
| 2 | МП ЖКХ Билибинского МР | 0,0 | 42 722,0 | 48 019,7 | 43 295,0 | 134 036,7 | 140 180,3 | 6 143,6 |
| 3 | МП «Чаунское РКХ» | 550,1 | 6 796,4 | 34 838,2 | 20 065,9 | 62 250,7 | 56 452,8 | -5 797,9 |
| 4 | ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» | 0,0 | 112 557,1 | 77 484,0 | 17 255,5 | 207 296,6 | 210 661,6 | 3 364,9 |
| 5 | МУП ЖКХ «Иультинское» | 0,0 | 37 615,3 | 31 267,3 | 39 086,0 | 107 968,7 | 120 938,8 | 12 970,2 |
| 6 | МУП ЖКХ «Юго-Восточное» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6 383,2 | 6 383,2 | 6 383,2 | 0,0 |
| 7 | МП Провиденское ЖКХ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3 116,3 | 3 116,3 | 3 056,8 | -59,5 |
| 8 | ООО «Тепло-Лорино» | 0,0 | 0,0 | 20 341,7 | 0,0 | 20 341,7 | 16 997,5 | -3 344,2 |
| 9 | ООО «Тепло-Рыркайпий» | 0,0 | 0,0 | 24 969,4 | 0,0 | 24 969,4 | 22 999,3 | -1 970,1 |
| 10 | ООО «Тепло-Инчоун» | 0,0 | 893,6 | 0,0 | 0,0 | 893,6 | 893,6 | 0,0 |
| 11 | ООО «Электро-Инчоун» | 0,0 | 3 083,5 | 0,0 | 0,0 | 3 083,5 | 3 083,5 | 0,0 |
| 12 | ООО «ЧукотТранс» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 44 460,1 | 44 460,1 | 43 883,1 | -577,1 |
| 13 | МУП «Айсберг» | 0,0 | 7 322,4 | 24 649,4 | 0,0 | 31 971,7 | 32 748,5 | 776,7 |
| 14 | ООО «Ибрис» | 7 683,3 | 0,0 | 0,0 | 105 631,8 | 113 315,1 | 80 818,3 | -32 496,8 |
| 15 | ООО «РемСтрой» | 104,3 | 0,0 | 0,0 | 18 521,3 | 18 625,7 | 19 070,7 | 445,1 |
|  | **Итого, в том числе:** | **22 932,3** | **230 335,4** | **319 482,9** | **301 017,2** | **873 767,8** | **875 108,9** | **1 341,1** |

\*холодное водоснабжение; \*\*горячее водоснабжение; \*\*\*водоотведение.

В нарушение пункта 4.2 Порядка №623, субсидии в общей сумме - 41 445,0 тыс. рублей возвращены МП Анадырь «ГКХ», МП ЖКХ Билибинского МР, МУП ЖКХ «Иультинское», ООО «РемСтрой», с нарушением установленного срока возврата – до 30 января 2017 года.

*Водоотведение (очистка выгребных ям)*

Информация о ресурсоснабжающих организациях, оказывающих в муниципальных образованиях услуги в сфере водоотведения (очистка выгребных ям), приведена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципального образования | Ресурсоснабжающая организация |
| **1** | **Анадырский муниципальный район** |  |
|  | п.Угольные Копи, с. Канчалан, с.Усть-Белая | ООО «ЧукотТранс» |
|  | с. Алькатваам, с.Мейныпильгино, с.Хатырка | МУП ЖКХ «Юго-Восточный» |
|  | с. Марково, с. Ваеги | ООО «РемСтрой» |
| **2** | **Билибинский муниципальный район** |  |
|  | г.Билибино, с.Илирней, с.Кепервеем, с.Анюйск, с.Омолон, с.Островное | МП ЖКХ Билибинского МР |
| **3** | **Иультинский муниципальный район** |  |
|  | п.Эгвекинот, с. Амгуэма, с.Конергино, с. Рыркайпий, с.Уэлькаль | МУП ЖКХ «Иультинское» |
| **4** | **Городской округ Провидения** |  |
|  | с. Новое Чаплино, с.Нунлигран, с. Сиреники, с.Энмелен, с.Янракыннот | МП «Провиденское ЖКХ» |
| **5** | **Городской округ Певек** |  |
|  | с. Айон, с.Рыткучи | МП «Чаунское РКХ» |
| **6** | **Чукотский муниципальный район** |  |
|  | с. Лаврентия , с.Лорино | ООО «Ибрис» |
|  | с.Уэлен, с.Нешкан | МУП «Айсберг» |

*Справочно: Вышеперечисленные организации, являясь ресурсоснабжающими организациями, при продаже коммунального ресурса потребителям заключают договоры, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации являются публичными. Исполнение данных публичных договоров оплачивается по ценам (тарифам), установленным соглашением сторон.*

В населенных пунктах Анадырского муниципального района в 2016 году услуги по водоотведению (очистка выгребных ям) оказывали следующие ресурсоснабжающие организации:

- ООО «ЧукотТранс» - в городском поселении Угольные Копи, сельских поселениях Канчалан и Усть-Белая;

- ООО «Ремстрой» - в сельских поселениях Марково и Ваеги.

В нарушение пункта 2 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации ООО «ЧукотТранс» и ООО «Ремстрой» установили разные размеры тарифов на водоотведение (очистка выгребных ям) на 2016 год по категориям потребителей (городское поселение Угольные Копи, сельские поселения Канчалан, Марково и Ваеги).

В то же время, для сельского поселения Усть-Белая ООО «ЧукотТранс» установлен одинаковый тариф в размере 309,01 рублей для всех категорий потребителей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Тарифы на водоотведение (очистка выгребных ям) установлены по категориям потребителей приказом ООО «ЧукотТранс» от 26 ноября 2015 года №10/п, приказом ООО «РемСтрой» от 3 декабря 2015 года №6/1, информация о размере тарифов приведена в таблице 6.

Таблица 6

(руб/м3)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование населенного пункта | Утвержденный тариф на водоотведение на 2016 год | | Отклонение  (гр.3 - гр.2) |
| «для потребителей, кроме населения» | «для населения» |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ООО «ЧукотТранс» | | | | |
| 1 | п. Угольные Копи | 362,54 | 378,85 | 16,31 |
| 2 | с. Канчалан | 336,62 | 587,80 | 251,18 |
| ООО «Ремстрой» | | | | |
| 3 | с.Марково | 368,89 | 397,53 | 28,64 |
| 4 | с. Ваеги | 250,74 | 523,25 | 272,51 |

Согласно приведенным данным, экономически обоснованный тариф «для населения», необходимый для определения размера компенсации, установлен:

- ООО «ЧукотТранс» выше аналогичного тарифа для «потребителей, кроме населения» по сельскому поселению Канчалан на 251,18 руб./м³ (или 174,6%);

- ООО «РемСтрой» выше аналогичного тарифа для «потребителей, кроме населения» по сельскому поселению Ваеги на 272, 51 руб./ м³ (или 208,7%).

Следует отметить, что компенсация предоставляется организациям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по сниженным тарифам, установленным Комитетом цен.

Таким образом, в результате неправомерно установленных ООО «ЧукотТранс» и ООО «Ремстрой» «экономически обоснованных» тарифов на водоотведение (очистка выгребных ям) по категориям потребителей на 2016 год, сумма излишне предоставленной субсидии, связанной с предоставлением населению услуги водоснабжения и водоотведения составила 4 144,1 тыс. рублей, в том числе: 2 354,0 тыс. рублей - ООО «ЧукотТранс», 1 790,1 тыс. рублей - ООО «Ремстрой».

В 2016 году услуги по водоотведению (очистка выгребных ям) в сельских поселениях Лаврентия и Лорино Чукотского муниципального района оказывало ООО «Ибрис», зарегистрированное в качестве юридического лица Инспекцией Федеральной налоговой службы по Индустриальному району г. Хабаровска.

Экономически обоснованные тарифы на услуги нецентрализованного водоотведения установлены постановлением Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район от 16 декабря 2015 года №197 (с изменениями от 19 января 2016 года №7) в размере: 687,30 руб./м3 - по сельскому поселению Лаврентия, 1 706,32 руб./м3 - по сельскому поселению Лорино.

Следует отметить, что с 1 января 2016 года рост тарифа на водоотведение (очистка выгребных ям) по сельскому поселению Лорино составил -167,7%, документы и материалы, подтверждающие необходимость и обоснованность увеличения тарифа на 2016 год Департаментом проверке не представлены, о чем составлен Акт по факту непредставления документов от 31 мая 2017 года №1.

Проверкой установлено, что в 2016 году услуги по водоотведению (очистка выгребных ям) в сельских поселениях Уэлен и Нешкан Чукотского муниципального района населению не оказывались в связи с тем, что автотранспортная техника МУП «Айсберг», предназначенная для этого вида деятельности, находилась в ремонте.

**8.1.4. Субсидия, связанная с реализацией населению твердого печного топлива**

Постановлением Правления Комитета цен от 8 декабря 2015 года №20-к/2 установлены розничные цены на твердое печное топливо.

Экономически обоснованные тарифы на заготовку твердого топлива (дрова, уголь) ресурсоснабжающими организациями рассчитывались самостоятельно.

Департаментом в 2016 году субсидия, связанная с предоставлением населению твердого печного топлива предоставлялась 12 ресурсоснабжающим организациям.

Ресурсоснабжающими организациями, осуществляющими обеспечение твердым печным топливом (дрова, уголь) населения Чукотского автономного округа, предъявлено в 2016 году к возмещению 67 737,4 тыс. рублей (из них: 3 730,2 тыс. рублей – кредиторская задолженность Департамента за 2015 год, 64 007,2 тыс. рублей – недополученные доходы за 2016 год), информация приведена в таблице 7.

Таблица 7

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование организации | Задолженность Департамента  за 2015 год | Предъявлено к возмещению в 2016 году | | Предоставлено Субсидии | Отклонение (гр.6-гр.5) |
| факт 2016 года | всего: (гр.3+гр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» | 0,0 | 9 826,1 | 9 826,1 | 8 277, 4 | -1 548, 7 |
| 2 | МП ЖКХ Билибинского МР | 0,0 | 1 394, 6 | 1 394,6 | 1 518, 1 | 123, 5 |
| 3 | МП ЖКХ «Чаунское РКХ» | 95, 7 | 298,5 | 394,2 | 479, 8 | 85, 6 |
| 4 | МУП ЖКХ «Иультинское» | 0,0 | 6 991,0 | 6 991,0 | 9 997, 2 | 3 006,2 |
| 5 | МУП «Анадырская торговая компания» | 0,0 | 1 329, 6 | 1 329,6 | 1 329, 6 | 0,0 |
| 6 | ИП Дериглазова А.М. | 183, 0 | 5 558,1 | 5 741,1 | 5 741,1 | 0,0 |
| 7 | ИП Петренко А.П. | 0,0 | 6 610, 7 | 6 610,7 | 5 635, 9 | -974,8 |
| 8 | ООО «Тепло-Нешкан» | 3 451,5 | 8 707,6 | 12 159,1 | 12 159,1 | 0,0 |
| 9 | ООО «Тепло-Инчоун» | 0,0 | 11 520, 6 | 11 520, 6 | 11 520,6 | 0,0 |
| 10 | ООО «Тепло-Энурмино» | 0,0 | 9 851,5 | 9 851,5 | 10 874,7 | 1 023,2 |
| 11 | ООО «Тепло-Уэлен» | 0,0 | 1 395, 7 | 1 395,7 | 1 395, 7 | 0,0 |
| 12 | ООО «Тепло-Лорино» | 0,0 | 523,2 | 523,2 | 2 828,1 | 2 304,9 |
|  | **Итого в том числе:** | **3 730,2** | **64 007,2** | **67 737,4** | **71 757, 3** | **4 019,9** |

В нарушение пункта 4.2 Порядка №623, остатки неиспользованных субсидии в общей сумме - 5 520,2 тыс. рублей возвращены МУП ЖКХ «Иультинское», ООО «Тепло-Лорино», ИП Дериглазова, МП «Чаунское РКХ», МП ЖКХ Билибинского МР с нарушением установленного срока возврата – до 30 января 2017 года.

Поставка твердого печного топлива (дрова) в 2016 году населению осуществлялась в сельских поселениях Ламутское, Чуванское - ИП Дериглазова и ИП Петренко; в сельском поселении Омолон - МП ЖКХ Билибинского МР.

Департаментом с ИП Петренко заключено Соглашение от 25 марта 2016 года №17 о предоставлении субсидии в размере 5 635,9 тыс. рублей для возмещения недополученных доходов, в связи с реализацией населению сельского поселения Чуванское Анадырского района твердого печного топлива (дрова).

Согласно ежемесячных отчетов о компенсации ИП Петренко недополученных доходов, связанных с реализацией населению твердого печного топлива по регулируемым ценам в 2016 году, принятых к зачету Департаментом, населению реализовано 1 431,0 м³ дров, однако ИП Петренко документально подтвержден фактический отпуск - 1 308 м³ дров. В результате, задолженность Департамента перед ИП Петренко по состоянию на 1 января 2017 года составила 406,5 тыс. рублей, в то время как по данным Департамента задолженность составляет 974,7 тыс. рублей (разница - 568,2 тыс. рублей).

В нарушение подпункта 6 пункта 2.2 раздела 2 Порядка №623, плановые расчеты недополученных доходов, связанных с предоставлением населению твердого печного топлива (дрова) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на период с 1 января по 31 декабря 2016 года ИП Дериглазовой, ИП Петренко, МП ЖКХ Билибинского МР не согласованы с Департаментом.

Департамент, в целях осуществления контроля не воспользовался правом востребования первичных документов, подтверждающих целевое использование субсидий, в соответствии с пунктами 4.2. раздела 4 Соглашений о предоставлений субсидий от 4 февраля 2016 года №4, от 25 марта 2016 года №15,17.

Департаментом с МУП «Анадырская торговая компания» заключено Соглашение от 24 октября 2016 года №98 о предоставлении субсидии в размере 1 329,6 тыс. рублей, связанной с реализацией населению твердого печного топлива (уголь) в сельском поселении Краснено Анадырского района.

Соглашение о предоставлении субсидии от 24 октября 2016 года №98 заключено Департаментом с МУП «Анадырская торговая компания» неправомерно, в нарушение подпункта 7 пункта 2.2 Порядка №623, при наличии у предприятия неисполненной задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно данным отчетов за сентябрь-декабрь 2016 года о компенсации МУП «Анадырская торговая компания» недополученных доходов, связанных с реализацией населению твердого печного топлива по регулируемым ценам, в 2016 году населению реализовано 145,0 тонн угля или 100 % от плановых объемов. Однако, МУП «Анадырская торговая компания» документально, подтверждены объемы фактического отпуска твердого печного топлива населению в количестве - 129,0 тонн. Таким образом, в 2016 году МУП «Анадырская торговая компания» излишне перечислена субсидия в сумме 146,8 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 6 пункта 2.2 раздела 2 Порядка №623, плановые расчеты недополученных доходов, связанных с предоставлением населению твердого печного топлива (уголь) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на период с 1 января по 31 декабря 2016 года, МУП «Анадырская торговая компания», ООО «Тепло-Уэлен», ООО «Тепло-Инчоун», ООО «Тепло-Лорино» не согласованы с Департаментом.

Департамент, в целях осуществления контроля не воспользовался правом востребования первичных документов, подтверждающих целевое использование субсидий, в соответствии с пунктами 4.2. раздела 4 Соглашений о предоставлении субсидий от 24 октября 2016 года №98, №99, от 28 марта 2016 года №27, от 25 марта 2016 года №23.

**8.2. Законность, результативность использования средств, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение части затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги**

Законом №134-ОЗ на реализацию мероприятия по предоставлению субсидии на возмещение затрат, не учтенных при установлении тарифов, в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 998 563,4 тыс. рублей.

Субсидия предоставлялась в целях сохранения устойчивого функционирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства, повышения качества жилищно-коммунального обслуживания, надежности работы жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения.

Департаментом субсидии предоставлялись пяти предприятиям: ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», МП Анадырь «ГКХ», МП «Чаунское РКХ», МП ЖКХ Билибинского МР, МУП ЖКХ «Иультинское» на безвозмездной и безвозвратной основе, на возмещение части затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги в 2016 году, по следующим видам коммунальных услуг: теплоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, в соответствии с Порядком предоставления из окружного бюджета данных субсидии, утвержденным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 18 июля 2016 года №395 (далее – Порядок №395).

Департаментом заключены пять соглашений на предоставление из окружного бюджета субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение части затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги в 2016 году на общую сумму 998 563,4 тыс. рублей.

Пунктом 2.7 Порядка №395 и пунктом 2.4 в соглашениях предусмотрено авансирование Департаментом предстоящих расходов исходя из планового объема ресурсов (услуг), с последующим зачетом в счет суммы причитающихся субсидий, что не соответствует нормам статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2016 год сумма авансовых платежей, составила 165 335,2 тыс. рублей или 16,6 % от общей суммы субсидий предоставленных на указанные цели.

Информация об использовании субсидии в 2016 году приведена в таблице 8.

Таблица 8

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование организации | Предъявлено к возмещению в 2016 году | Возмещено Департаментом в 2016 году | Задолженность 01.01.2017 года,  (гр.4- гр.3) | Возвращено Департаменту в 2017 году | Задолженность Департамента на 01.01.2017 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» | 600 747,0 | 649 658,3 | 48 911,3 | 48 911,3 | 0,0 |
| 2 | МП Анадырь «ГКХ» | 39 645,4 | 66 487,2 | 26 841,8 | 26 841,8 | 0,0 |
| 3 | МП «Чаунское РКХ» | 48 785,1 | 47 848,4 | -936,7 | 0,00 | -936,7 |
| 4 | МП ЖКХ Билибинского МР | 44 421,5 | 45 528,4 | 1 106,9 | 1 106,9 | 0,0 |
| 5 | МУП ЖКХ «Иультинское» | 137 051,6 | 188 530,8 | 51 479,2 | 51 479,2 | 0,0 |
|  | Итого | 870 650,6 | 998 053,1 | 127 402,5 | 128 339,2 | -936,7 |

В нарушение пункта 2.9 Порядка №395 субсидии в общей сумме - 27 948,7 тыс. рублей возвращены МП Анадырь «ГКХ», МП ЖКХ Билибинского МР с нарушением установленного срока возврата – до 30 января 2017 года.

В нарушение статьи 78, подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Департаментом в 2016 году в полной мере не осуществлялся внутренний финансовый контроль соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

В то же время, в 2017 году Приказом Департамента от 28 марта 2017 года №104-од создана Комиссия по проведению соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг (ресурсов) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в 2016 году (далее – Комиссия). Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия Департаментом не представлены результаты деятельности Комиссии.

**ВЫВОДЫ:**

1.  Порядками №623 и №395, регулирующими правоотношения по предоставлению субсидий и соглашениями на предоставление субсидий предусмотрено авансирование, что не соответствует нормам статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено исключительно возмещение (компенсация) затрат или недополученных доходов.

За 2016 год сумма авансовых платежей составила 2 576 719,9 тыс. рублей или 50,8 % от общей суммы предоставленных субсидий.

2. Восемь ресурсоснабжающих организаций осуществили возврат остатков неиспользованных субсидии с нарушением установленного срока.

3. В нарушение пункта 2 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, ООО «ЧукотТранс» и ООО «Ремстрой» установлены разные размеры тарифов на водоотведение (очистка выгребных ям) на 2016 год по категориям потребителей, в результате чего, сумма излишне предъявленной к возмещению субсидии составила 4 144,1 тыс. рублей и подлежит возврату в окружной бюджет.

4. В нарушение подпункта 6 пункта 2.2 раздела 2 Порядка №623, у пяти получателей субсидий плановые расчеты недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на период с 1 января по 31 декабря 2016 года, не согласованы с Департаментом.

5. Департамент в течение всего проверяемого периода, в целях осуществления контроля не воспользовался правом востребования первичных документов, подтверждающих целевое использование субсидий, предусмотренным соглашениями.

6. В нарушение подпункта 7 пункта 2.2 Порядка №623, при наличии неисполненной задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, Департаментом с МУП «Анадырская торговая компания» неправомерно заключено Соглашение о предоставлении субсидии от 24 октября 2016 года №98.

7. Задолженность Департамента перед ИП Петренко по расчетам субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией населению твердого печного топлива (дрова) по состоянию на 1 января 2017 года отражена в бухгалтерском учете в завышенном размере на 568,2 тыс. рублей.

8.  В соответствии с пунктом 3.2 раздела 2 Порядка №623, пункта 3.2. раздела 3 Соглашения от 24 октября 2016 года №98, сумма излишне полученной субсидии МУП «Анадырская торговая компания» в размере 146,8 тыс. рублей подлежит возврату в окружной бюджет.

9. С 1 января 2016 года рост тарифа на водоотведение (очистка выгребных ям) по сельскому поселению Лорино составил - 167,7%. Документы подтверждающие необходимость и обоснованность данного повышения проверке не представлены.

10. Услуги по водоотведению (очистка выгребных ям) для населения сельских поселений Уэлен и Нешкан Чукотского муниципального района в течение 2016 года не предоставлялись.

11.  В нарушение статьи 78, подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Департаментом, как главным распорядителем бюджетных средств окружного бюджета, в полной мере не реализованы полномочия по осуществлению контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, выделенных из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, что привело к финансовым нарушениям при предоставлении и использовании субсидий.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Отчет направить Думе и Губернатору Чукотского автономного округа.

2. Направить Представление Счетной палаты Чукотского автономного округа в адрес Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа.

3. Направить информационные письма органам местного самоуправления муниципальных образований Анадырского и Чукотского муниципальных районов Чукотского автономного округа.