**ОТЧЕТ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Аудит качества проектирования государственных программ Чукотского автономного округа, итоги исполнения государственных программ за 9 месяцев 2017 года»**

10 ноября 2017 года

**1.Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.14. Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа (протокол от 20 декабря 2016 года №22).

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** деятельность органов исполнительной власти Чукотского автономного округа по проектированию и реализации государственных программ Чукотского автономного округа (далее – государственные программы).

**3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** ответственные исполнители государственных программ Чукотского автономного округа.

 **4.Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 7 по 10 ноября 2017 года.

**5.Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа утвержденного Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 сентября 2013 года №359 (далее – Постановление №359, Порядок) и Закона Чукотского автономного округа от 24 мая 2002 года №31-ОЗ «О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе» (далее- Закон о бюджетном процессе) при проектировании и исполнении государственных программ Чукотского автономного округа.

 **6. Проверяемый период:** январь- сентябрь 2017 года.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использованы результаты проведенных в отчетном периоде экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства Чукотского автономного округа об утверждении госпрограмм, о внесении изменений в госпрограммы, а также материалы об исполнении госпрограмм Чукотского автономного округа за 9 месяцев 2017 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено Счетной палатой в соответствии полномочиями, возложенными Законом Чукотского автономного округа от 30 июня 1998 года №36-ОЗ «О Счетной палате Чукотского автономного округа», требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и регионального законодательства.

Счетная палата осуществляет контроль и анализ программных документов на следующих этапах:

- ***формирование государственных программ***

рассмотрение проектов вновь принимаемых госпрограмм, их финансово-экономическая экспертиза и подготовка заключений;

- ***реализация государственных программ***

рассмотрение проектов о внесении изменений в действующие госпрограммы, их финансово-экономическая экспертиза и подготовка заключений;

мониторинг реализации госпрограмм (анализ исполнения государственных программ за отчетный период);

комплексная оценка итогов реализации государственных программ за отчетный финансовый год;

контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по проверке выполнения госпрограмм ответственными исполнителями.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

 Согласно Распоряжению Правительства Чукотского автономного округа от 13 сентября 2013 года №338-рп «Об утверждении перечня государственных программ Чукотского автономного округа» (в редакции от 30 августа 2017 года №354-рп) в округе в отчетном периоде реализуется 16 госпрограмм.

**Формирование государственных программ Чукотского автономного округа**

С целью реализации Счетной палатой полномочий органа внешнего государственного финансового контроля по финансово-экономической экспертизе проектов госпрограмм и внесению в них изменений (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Чукотского автономного округа, Счетной палатой утвержден Стандарт финансового контроля «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Чукотского автономного округа».

Необходимо отметить, что в Чукотском автономном округе отсутствует нормативно закрепленный порядок рассмотрения заключения Счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ и внесению в них изменений, взаимодействие разработчиков проектов со Счетной палатой осуществляется в текущем режиме, по мере разработки проектов.

***Качество проектирования государственных программ Чукотского автономного округа***

Оценка качества проектирования ранее принятых государственных программ Чукотского автономного округа проведена Счетной палатой в 2016 году.

В рассматриваемом периоде в округе утверждены 2 государственные программы:

- вновь принятая Государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах» утверждена Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 31 августа 2017 года №333 со сроком реализации начиная с 2018 года;

- Государственная программа «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» принята в новой редакции, с учетом мероприятий, реализуемых в ранее действующей Государственной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного строительства на территории Чукотского автономного округа в 2013-2017 годах» и утверждена Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16 августа 2017 года №316.

 В нарушение процедуры рассмотрения проектов государственных программ, определенной Законом о бюджетном процессе, вышеуказанные государственные программы утверждены Правительством Чукотского автономного округа в отсутствие заключений Счетной палаты.

Так, проект постановления Правительства Чукотского автономного округа «Об утверждении Государственной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» дважды в отчетном периоде поступал в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы и дважды был возвращен разработчику без проведения экспертизы, в первом случае – в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования (пункт 3.8 раздела 3 Порядка), во втором – в связи с утверждением государственной программы Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16 августа 2017 года №316.

 Проект постановления Правительства Чукотского автономного округа «Об утверждении Государственной программы «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах», поступивший в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы 28 августа, был возвращен разработчику без проведения экспертизы, в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования (пункт 3.8 раздела 3 Порядка), а также по причине непредставления следующих материалов:

- характеристики текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Чукотского автономного округа;

- обоснования необходимого объема финансовых ресурсов на реализацию государственной программы, рассчитанного по результатам первичной инвентаризации территорий муниципальных образований, которая должна быть проведена до 1 августа 2017 года в соответствии с Приложением 6 к проекту государственной программы;

- сведений о порядке сбора информации и методике расчета показателей;

- заполненных паспортов благоустройства дворовых и общественных территорий со значениями показателей, полученных по результатам первичной инвентаризации территорий муниципальных образований.

Следовательно, проектирование вышеуказанных государственных программ не соответствует нормам действующего федерального и регионального законодательства.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой проведен анализ структуры и содержания утвержденных в отчетном периоде госпрограмм на соответствие их требованиям действующего законодательства.

***Государственная программа «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения***

 ***в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах»***

 Приоритеты, цели и задачи Государственной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» направлены на реализацию государственных полномочий в сфере жилищной политики, которая определяется основными федеральными законодательными нормами и федеральными документами стратегического планирования в этой сфере, в том числе:

 - Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ №600);

 - Государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №323 (далее – Госпрограмма №323);

- Федеральным приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды», утвержденным протоколом Президиума государственного Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 года №10 (далее – Приоритетный проект).

В нарушение пункта 3.1. Порядка, цели, установленные государственной программой, по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан и реализации государственной политики в области жилищного строительства - неконкретны и не соотносятся по смыслу и содержанию с целями, установленными Указом №600 и Госпрограммой №323, а также не влекут за собой принятие конкретных мер по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем.

Механизм реализации государственной программы не предусматривает мер по решению задач по стимулированию и развитию жилищного строительства, и обеспечению населения комфортным жильем.

В нарушение подпункта 3 пункта 3.4.1 Порядка, целевой показатель «Количество приобретенных у застройщиков квартир», установленный для реализации подпрограммы «Развитие малоэтажного жилищного строительства», не отражает решение задачи, предусмотренной подпрограммой, по обеспечению жильем льготных категорий граждан, отсутствует механизм достижения таких ожидаемых результатов, как снижение стоимости строительства одного квадратного метра и увеличение объемов жилищного строительства, в первую очередь жилья экономического класса, а также взаимосвязь этих результатов с целями и задачами, установленными государственной программой.

 Таким образом, цели, задачи и целевые индикаторы (показатели) государственной программы не в полной мере соответствуют положениям пунктов 3.1. и 3.4.1. Порядка, и требуют внесения изменений, с целью достижения их соответствия федеральным законодательным нормам и документам стратегического планирования, а также планируемым к реализации мероприятиям.

***Государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах»***

Приоритеты, цели и задачи Государственной программы «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах» направлены на реализацию государственной политики в сфере благоустройства и определены федеральными законодательными нормами и федеральными документами стратегического планирования, в том числе:

- Федеральным приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды», утвержденным протоколом Президиума государственного совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 года №10 (далее – Приоритетный проект);

 - Государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №323 (далее – Госпрограмма №323).

Цель государственной программы, состоящая в повышении качества и комфорта городской среды на территории Чукотского автономного округа, полностью соответствует цели Приоритетного проекта и одной из целей Госпрограммы №323. Однако, в нарушение пункта 3.6. Порядка, задача государственной программы по «созданию универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Чукотского автономного округа» и «обеспечению проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности» носят неопределенный характер и не отражают сути необходимых мер для их решения.

**Реализация государственных программ Чукотского автономного округа**

***Финансово-экономическая экспертиза проектов о внесении изменений в действующие госпрограммы***

В рассматриваемом периоде, для внесения изменений в государственные программы, реализуемые в автономном округе, Правительством Чукотского автономного округа принято 48 постановлений, в 41-ом случае, вносимые изменения связаны с изменением финансовых ресурсов государственных программ. В Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы представлено 33 проекта о внесении изменений в госпрограммы или 80 процентов проектов, подлежащих экспертизе в соответствии со статей 27.3. Закона о бюджетном процессе.

На представленные проекты изменений в госпрограммы Счетной палатой подготовлены заключения, в том числе: с замечаниями и предложениями – 16, из них в 11-ти (69%), принятых нормативных правовых актах, замечания и предложения Счетной палаты учтены.

***Исполнение государственных программ Чукотского автономного округа за 9 месяцев 2017 года***

Отчет о ходе реализации госпрограмм Чукотского автономного округа за 9 месяцев 2017 года представлен в Счетную палату Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа в сроки, установленные Постановлением №359 (с учетом изменений от 27 октября 2017 года №380).

Информация об объемах финансового обеспечения госпрограмм и источниках финансирования приведена в таблице:

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источникфинансирования госпрограмм | Предусмотрено финансовых ресурсов госпрограммами | Утверждены бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписью | Отклонения в объемах финансового обеспечения, предусмотренного Госпрограммами и сводной бюджетной росписью (гр.2-гр3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Федеральный бюджет | 3 405 133,8 | 3 401 780,1 | 3 353,7 |
| Окружной бюджет | 26 441 584,5 | 24 940 751,7 | 1 500 832,8 |
| Внебюджетные источники | 1 426 205,7 | 80 380,8 | 1 345 824,9 |
| **Всего:** | **31 272 924,0** | **28 422 912,6** | **2 850 011,4** |

Отклонения, сложившиеся между объемами финансовых ресурсов, предусмотренными на реализацию госпрограмм и показателями сводной бюджетной росписи, допущены Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа в рамках статьи 217 «Сводная бюджетная роспись», статьи 179 «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации и муниципальные программы» Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления №359 (раздел 3.1. «Управление реализацией государственной программы»).

В январе-сентябре 2017 года на реализацию 16-ти госпрограмм за счет всех источников финансирования направлено 20 895 422,1 тыс. рублей, в том числе:

* 2 670 932,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета (12,8%);
* 17 416 401,9 тыс. рублей – средства окружного бюджета (83,4%);
* 808 087,9 тыс. рублей – средства прочих внебюджетных источников (3,8%), из них 627 466,7 тыс. рублей – средства Федерального фонда ОМС.

В рамках реализации госпрограмм средства направлены:

- на социальную сферу в сумме 7 066 812,3 тыс.рублей или 33,8% от общего объема;

- на поддержку и развитие сектора экономики – 6 804 098,9 тыс.рублей или 32,6%;

- на коммунальную сферу и жилищное строительство – 4 626 795,6 тыс.рублей или 22,1%;

- на развитие гражданского общества, предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности – 2 201 236,5 тыс.рублей или 10,6%;

- на охрану окружающей среды – 196 478,8 тыс.рублей или 0,9%.

Информация о результатах финансового исполнения госпрограмм за 9 месяцев 2017 года за счет всех источников финансирования приведена в приложении 1.

Госпрограммы в отчетном периоде исполнены на 18 473 086,1 тыс. рублей или 59,1% к плановым назначениям, в том числе:

* в сумме 2 722 784,4 тыс.рублей – за счет средств федерального бюджета, или 80,0% к плановым назначениям, предусмотренным госпрограммами;
* в сумме 14 965 018,7 тыс. рублей – за счет средств окружного бюджета или 56,6% к плановым назначениям, предусмотренным госпрограммами, из них 1 305 123,4 тыс. рублей – на реализацию Территориальной программы ОМС (или 8,7% от общего объема средств, направленных на госпрограммы);
* в сумме 785 283,0 тыс. рублей – за счет средств прочих внебюджетных источников или 55,1% к плановым назначениям, предусмотренным госпрограммами, из них 571 155,4 тыс. рублей (или 72,7%)– средства Федерального фонда ОМС.

Информация о результатах фактического исполнения госпрограмм за 9 месяцев 2017 года за счет всех источников финансирования приведена в приложении 2.

За 9 месяцев 2017 года наиболее низкое исполнение госпрограмм – 35,4% и ниже, от утвержденного объема финансового обеспечения за счет всех источников финансирования, отмечено при реализации следующих госпрограмм:

-«Охрана окружающей среды и обеспечение рационального природопользования в Чукотском автономном округе на 2015-2019 годы» – 35,4%;

-«Энергоэффективность и развитие энергетики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» – 30,3%;

 «Обеспечение охраны общественного порядка и повышения безопасности дорожного движения в Чукотском автономном округе на 2016-2020 годы» –21,9%

Наиболее высокое исполнение госпрограмм – 66% и выше, от утвержденного объема финансового обеспечения за счет всех источников финансирования, отмечено при реализации следующих госпрограмм:

- «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» –66,0%;

- «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы» – 66,9%;

-«Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014-2022 годы» – 70,9%

- «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» – 73,1%;

- «Развитие лесного хозяйства Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» – 74,2%;

-«Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы» – 84,5%.

**Госпрограмма «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы»**

В рассматриваемом периоде в госпрограмму 4 раза вносились изменения в целях уточнения объемов финансового обеспечения, при этом в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы было направлено 3 проекта постановлений о внесении изменений. По итогам двух экспертиз, Счетной палатой направлены замечания и предложения к проектам постановлений, которые учтены при утверждении одного нормативного правового акта.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составляет 3 899 853,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 193 827,8 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 2 872 748,7 тыс. рублей, средства внебюджетных источников – 838 222,4 тыс. рублей.

 За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 2 456 730,0 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 1796 406,1 тыс.рублей или 62,5% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (2 872 748,7 тыс.рублей).

Исполнение госпрограммы составило 2 395 518,5 тыс. рублей или 61,4% от утвержденного объема финансового обеспечения, в то же время отмечается низкий уровень освоения бюджетных средств и выполнения отдельных мероприятий и подпрограмм. Так, низкие показатели сложились по следующим мероприятиям подпрограмм:

*-основное мероприятие «Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний»* ***подпрограммы******«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»*** исполнено на 18,2% или 542,0 тыс. рублей, при объеме финансовых ресурсов 2 985,3 тыс. рублей, в связи с отсутствием обращений граждан о выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений. Кроме того, в отчетном периоде не исполнялось мероприятие «Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни среди населения округа»;

*-основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатитами В и С»* ***подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»*** исполнено на22,0% или 1 066,7 тыс. рублей, при объеме финансовых ресурсов 4 858,2 тыс. рублей, в связи с тем, что исполнение следующих мероприятий подпрограммы запланировано на 4-й квартал 2017 года: «Мероприятия, направленные на ранее выявление гепатитов В и С, ВИЧ-инфекции», «Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатита В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций», «Приобретение диагностических тест-систем для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С»;

*-основное мероприятие «Развитие информатизации в здравоохранении»* ***подпрограммы «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»***  исполнено на 9,9% или 1 919,5 тыс. рублей, при объеме финансовых ресурсов 19 445,2 тыс. рублей, в связи с поздним заключением государственных контрактов по созданию региональной информационной медицинской системы, и плановым приобретением программного продукта по обеспечению информационной безопасности в 4-ом квартале 2017 года;

*- основное мероприятие «Обеспечение продуктами детского лечебного питания, специальным питанием беременных и кормящих женщин»* ***подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка»*** исполнено лишь на 6,3% или 1 746,4 тыс. рублей при объеме финансовых ресурсов 27 000,0 тыс. рублей, в связи с неисполнением следующих мероприятий:

«Обеспечение продуктами питания детского лечебного питания, специальным питанием беременных и кормящих женщин» (27 000,0 тыс. рублей), по данному мероприятию заключено два государственных контракта на общую сумму 24 926,0 тыс. рублей, исполнение планируется по факту поставки;

«Обеспечение детей, страдающих фенилкетонурией продуктами, не содержащими фенилаланин» (500,0 тыс. рублей), на данный момент проводится процедура закупок, реализация мероприятия планируется в 4-м квартале 2017 года;

***-*** реализация мероприятий подпрограммы ***«Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»*** с финансовым обеспечением26 504,1 тыс. рублей) перенесена на 2018 год;

*-основное мероприятие**«Проектно-изыскательские, ремонтные работы, строительство и реконструкция объектов здравоохранения»* ***подпрограммы «Развитие инфраструктуры здравоохранения»*** практически не исполнялось **(**1,0% или 3 185,2 тыс. рублей от объема финансовых ресурсов 317 379,1 тыс. рублей), из-за низкого исполнения следующих мероприятий:

«Строительство объекта «Участковая больница в с.Марково» (30 000,0 тыс. рублей), для реализации мероприятия заключен государственный контракт с ЗАО СПК «Зевра», работы ведутся, исполнение планируется в 4-ом квартале 2017 года;

«Реконструкция корпусов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Чаунская районная больница» (269 554,0 тыс. рублей), на реализацию мероприятия заключен государственный контракт между ГКУ «УКС ЧАО» и АО «ЧТК» со сроком исполнения до 15.12.2018 года, на данном этапе осуществляется приемка выполненных демонтажных работ, завоз стройматериалов на строительную площадку;

«Реконструкция здания стационара Провиденской районной больницы» (1 567,0 тыс. рублей), в целях реализации мероприятия заключен государственный контракт с АО «Территориальный проектный институт «Омскгражданпроект», однако в связи с новыми техническими и технологическими решениями и нецелесообразностью реконструкции старого здания стационара больницы, контракт расторгнут с оплатой, понесенных подрядчиком затрат, в сумме 1 032,7 тыс. рублей. Выводы о результативности расходования исполнителем госпрограммы бюджетных средств, необходимо сделать по итогам реализации мероприятия за 2017 год.

**Госпрограмма «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы»**

В отчетном периоде изменения в госпрограмму вносились 3 раза, в целях уточнения отдельных мероприятий и объемов финансового обеспечения, при этом, в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы было направлено 2 проекта постановлений, экспертиза которых проведена без замечаний.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 4 685 155,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 23 535,6 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 4 661 619,9 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 3 474 263,0 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 3 461 008,0 тыс.рублей или 74,2% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (4 663 993,4 тыс.рублей).

В целом мероприятия госпрограммы исполнены на 3 426 673,9 тыс. рублей или 73,1% от утвержденного объема финансового обеспечения, в то же время отмечается низкий уровень исполнения отдельных подпрограмм и мероприятий:

*-«Развитие системы дошкольного, общего и профессионального образования»* ***подпрограммы «Обеспечение государственных гарантий и развитие современной инфраструктуры образования, культуры, спорта и туризма»*** исполнено на13,9% или 29 658,8 тыс. рублей, при объеме финансовых ресурсов 212 941,7 тыс. рублей, в связи с плановым выполнением в 4-ом квартале 2017 года ремонтных работ внешнего видеонаблюдения МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования поселка Провидения», работ по утеплению фасадов в МБОУ «Средняя школа села Рыткучи», работ по подключению общедоступных библиотек к сети «Интернет», работ по капитальному ремонту спортзала в с. Уэлен, работ по строительству спортивной площадки в с. Конергино, работ по оснащению образовательных организаций специальным оборудованием для инклюзивного образования детей-инвалидов;

*-основное мероприятие «Содействие и приобретение жилья специалистам» подпрограммы* ***«Развитие кадрового потенциала»***  с объемом финансовых ресурсов 20 000,0 тыс. рублей не исполнялось, в связи с длительным проведением конкурсных процедур по формированию жилищного фонда, планируется в 4-ом квартале;

-*основное мероприятие «Сохранение и использование объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа»* ***подпрограммы «Содействие региональной системы сохранения историко-культурного наследия Чукотка»*** исполнено на20,3% или 154,8 тыс. рублей при объеме финансового обеспечения 761,3 тыс. рублей, в связи с плановым завершением в 4-ом квартале 2017 года археологических работ для подготовки полного комплекта материалов, необходимых для включения в Единый государственный реестр памятников истории и культуры народов Российской Федерации, расположенных на территории Билибинского района;

-*основное мероприятие* «*Создание, выявление, учет и популяризация объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа»* ***подпрограммы «Содействие региональной системы сохранения историко-культурного наследия Чукотка»***  практически не исполнялось (0,7% или 76,0 тыс. рублей при объеме финансовых ресурсов 11 070,0 тыс. рублей), что обусловлено:

-плановым исполнением в 4-ом квартале 2017 года мероприятий «Выявление, учет и популяризация объектов культурного наследия регионального значения» (работы по мониторингу технического состояния объектов культурного наследия), «Работы по ЮНЕСКО» (формирование заявки о включении памятников федерального значения многослойного поселения «Наукан» и памятника «Дежневу Семену Ивановичу» в список Всемирного наследия);

-отсутствием потребности в бюджетных средствах по мероприятию «Работы по созданию памятника АЛСИБ», в связи с установкой в селе Марково Памятной стрелы, посвященной перегоночной трассе «Аляска-Сибирь-фронт» за счет собственных средств ООО «Производственно-коммерческое предприятие «Темп» в рамках спонсорской помощи;

 *-основное мероприятие «Предоставление дополнительных социальных выплат»* ***подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем молодых семей»*** исполнено на 26,9% или 80,6 тыс. рублей при объеме финансового обеспечения 300,0 тыс. рублей, в связи с отсутствием заявок от молодых семей на получение дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка, что свидетельствует о недостатках в информировании по данному вопросу определенной категории населения автономного округа.

**Госпрограмма «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы»**

В рассматриваемом периоде изменения в госпрограмму вносились 3 раза, в целях уточнения отдельных мероприятия и объемов финансового обеспечения, при этом в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы направлено 2 проекта постановлений. По итогам экспертиз, Счетной палатой направлены замечания и предложения к проектам постановлений, которые учтены при утверждении одного нормативного правового акта.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составляет 1 663 189,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 173 816,2 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 1 489362,4 тыс. рублей.

В отчетном периоде на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 1 135 819,3 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 1 008 102,2 тыс.рублей или 67,7% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (1 489 362,4 тыс.рублей).

Исполнение по госпрограмме составило 1 112 682,1 тыс. рублей или 66,9% от утвержденного объема финансового обеспечения, в то же время отмечается низкий уровень выполнения отдельных подпрограмм и программных мероприятий:

*-основное мероприятие «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа»* ***подпрограммы «Социальная поддержка семей и детей»*** исполнено на 44,8% или 29 379,2 тыс. рублей при финансовом обеспечении 65 645,3 тыс. рублей, в связи с длительным проведением процедур закупки в Анадырском муниципальном районе и Городском округе Эгвекинот, а также отсутствием на рынке недвижимости предложений по продаже жилых помещений в Чукотском муниципальном районе;

*-основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»* ***подпрограммы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения»*** исполнено на 17,2%, в связи с реализацией в 4-м квартале 2017 года заключенных государственных контрактов.

**Госпрограмма «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014 - 2019 годы»**

В рассматриваемом периоде изменения в госпрограмму вносились 3 раза, в том числе 2 раза – в целях уточнения объемов финансового обеспечения. По итогам двух финансово-экономических экспертиз, Счетной палатой по одному проекту направлены замечания и предложения, которые не были учтены.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 604 364,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 38 836,3 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 549 009,4 тыс. рублей, внебюджетные средства – 16 519,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 520 492,3 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 494 884,8 тыс.рублей или 82,0% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (603 159,4 тыс.рублей).

 Исполнение по госпрограмме составило 510 393,6 тыс. рублей или 84,5% от утвержденного объема финансового обеспечения, в то же время отмечается низкий уровень исполнения отдельных мероприятий: «Организация информирования ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, социальной адаптации на рынке труда и психологической поддержке безработных граждан», «Профессиональная ориентация, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан», «Организация проведения оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства граждан» подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», в связи с завершением их исполнения в 4-ом квартале 2017 года.

**Госпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы»**

Изменения в госпрограмму в отчетном периоде вносились 5 раз, из них 3 раза – в целях изменения объемов финансового обеспечения, при этом в Счетную палату для проведения финансового-экономической экспертизы были направлены только 2 проекта постановлений, по итогам экспертизы которых Счетной палатой подготовлены заключения без замечаний и предложений.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составляет 1 579 734,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 64 929,0 тыс. рублей, средства окружного бюджета - 1 469 374,4 тыс. рублей, внебюджетные средства предприятий агропромышленного комплекса – 45 431,0 тыс. рублей.

За девять месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 1 048 449,2 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 977 049,8 тыс.рублей или 66,5% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (1 469 374,7 тыс.рублей).

Исполнение по госпрограмме составило 1 042 018,5 тыс. рублей или 66,0% от утвержденного объема финансового обеспечения, в то же время отмечается низкий уровень выполнения отдельных подпрограмм и мероприятий:

*-основное мероприятие «Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования»* ***подпрограммы «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности»*** исполнено на 14,2% или 2 656,5 тыс. рублей при объеме финансового обеспечения 18 750,0 тыс. рублей, в связи с реализацией заключенных государственных контрактов в 4-й квартале 2017 года;

***-подпрограмма «Развитие растениеводства»*** исполнена на 47,6% или 10 191,7 тыс. рублей при объеме финансовых ресурсов 21 407,8 тыс. рублей, в связи с низким исполнением следующих программных мероприятий: «Закупка у населения картофеля и овощей собственного производства», срок реализации мероприятия запланирован на октябрь 2017 года; «Возмещение затрат на техническую и технологическую модернизацию теплиц» и «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства», так как в анализируемом периоде заявок по данным мероприятиям от сельхозтоваропроизводителей не поступало, что говорит о недостатках программного планирования.

**Госпрограмма «Информационное общество Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы»**

Изменения в госпрограмму в отчетном периоде вносились 2 раза – в целях изменения объемов финансового обеспечения, в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были представлены 2 проекта постановлений. По итогам экспертизы одного из проектов, Счетной палатой разработчику направлены замечания и предложения, которые были учтены при утверждении нормативного правового акта.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составляет 274 023,5 тыс. рублей (средства окружного бюджета). На реализацию госпрограммы направлено 146 412,5 тыс. рублей или 53,4% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований.

Исполнение по госпрограмме составило 156 142,8 тыс. рублей или 57,0% от утвержденного объема финансового обеспечения.

В анализируемом периоде отмечался низкий уровень исполнения следующих отдельных подпрограмм и мероприятий:

***-подпрограмма*** ***«Развитие информационного общества и электронного правительства»*** исполнена на 27,9% или 4 123,3 тыс. рублей при объем финансового обеспечения 14 776,0 тыс. рублей, в связи выполнением мероприятий: «Формирование и поддержка электронного правительства», «Развитие сети многофункциональных центров», «Организация мероприятий по реализации информационной безопасности в телекоммуникационной сети органов исполнительной власти Чукотского автономного округа», «Формирование и поддержка инфраструктуры электронного правительства» в 4-ом квартале 2017 года;

- мероприятия «Обеспечение учреждений качественными каналами связи с возможностью подключения к сети «Интернет» и «Оказание услуг по организации видеоконференцсвязи между органами власти» ***подпрограммы*** ***«Использование результатов космической деятельности»*** с объемом финансовых ресурсов 60 000,0 тыс. рублей запланированы к исполнению в 4-м квартале 2017 года.

**Госпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016 – 2020 годы»**

 В рассматриваемом периоде в госпрограмму 2 раза вносились изменения, связанные с уточнением объемов финансового обеспечения. В Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были направлены 2 проекта постановлений. По итогам экспертизы, Счетной палатой разработчику направлены замечания и предложения по одному проекту, которые были частично учтены при утверждении нормативного правового акта.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составляет 5 618 154,4  тыс. рублей (средства окружного бюджета). На реализацию госпрограммы направлено 4 612 384,6 тыс. рублей или 81,7% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (5 643 814,7 тыс. рублей).

Исполнение по госпрограмме составило 3 073 550,5 тыс. рублей или 54,7% от утвержденного объема финансового обеспечения.

В анализируемом периоде отмечается низкий уровень исполнения следующих подпрограмм и мероприятий:

***-****основное мероприятие «Обеспечение питьевой водой населения»* ***подпрограммы******«Развитие водохозяйственного комплекса»*** исполнено на 8,3%, или 3 303,0 тыс.рублей при объеме финансового обеспечения 40 000,0 тыс. рублей, в связи с завершением работ в 4-ом квартале 2017 года по мероприятию «Субсидия на софинансирование расходных обязательств по исполнению полномочий органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения»;

-*основное мероприятие «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры»* ***подпрограммы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры»*** исполнено на 43,4% или 15 487,1 тыс. рублей при объеме финансовых ресурсов 35 700,0 тыс. рублей, в связи со сроком реализации в 4-ом квартале 2017 годамероприятия «Субсидия на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) полигонов твердых коммунальных отходов» (объем финансовых ресурсов – 20 000,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что 93,7% от общего объема средств, направленных в отчетном периоде на реализацию госпрограммы (или 4 324 786,8 тыс.рублей) – это средства на реализацию мероприятия «Субсидии на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек и возмещение части затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги». По результатам проведенного анализа установлено, что при финансировании мероприятия за 9 месяцев 2017 года в сумме 3 336 274,1 тыс.рублей, выполнение составило 2 027 362,9 тыс.рублей (60,7%). Ответственным исполнителем госпрограммы пояснения по факту финансирования, сверх потребности не представлены.

**Госпрограмма *«*Развитие лесного хозяйства Чукотского автономного округа на 2014 - 2020 годы»**

Изменения в госпрограмму в отчетном периоде, в целях уточнения объемов финансового обеспечения, вносились 1 раз. Заключение Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления подготовлено без замечаний.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составляет 122 744,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 113 258,9 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 9 485,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 96 364,0 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 1 858,7 тыс.рублей или 19,6% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (9 485,7 тыс.рублей).

Исполнение госпрограммы составило 91 093,7 тыс. рублей или 74,2% от утвержденного объема финансового обеспечения, в то же время отмечается низкий уровень выполнения *основного мероприятия «Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах»* ***подпрограммы «Обеспечение использования, охраны и защиты лесов».*** При объеме финансовых ресурсов 3 440,0 тыс. рублей, исполнение составило 308,3 тыс.рублей или 9%, в связи с плановым выполнением заключенных контрактов в 4-ом квартале 2017 года.

**Госпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014-2022 годы»**

В рассматриваемом периоде в госпрограмму 4 раза вносились изменения, в том числе 3 раза – в связи с изменениями объемов финансового обеспечения, при этом в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были представлены только два проекта постановлений. По итогам экспертизы, Счетной палатой разработчику направлены замечания и предложения по одному проекту, которые были учтены при утверждении нормативного правового акта.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 4 001 126,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 781 173,2 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 2 214 372,4 тыс. рублей, средства внебюджетных источников – 5 580,8 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 2 776 696,1тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 1 445 338,2 тыс.рублей или 65,4% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (2 209 275,6 тыс.рублей).

Исполнение по госпрограмме в целом составило 2 836 675,9 тыс. рублей или 70,9% от утвержденного объема финансового обеспечения.

В то же время, необходимо отметить, что в отчетном периоде по ***подпрограмме*** ***«Развитие авиационного комплекса»:***

***-*** не исполнялось мероприятие «Строительство объекта «Взлетно-посадочная площадка «Анадырь Окружной» для обеспечения взлетно-посадочных операций малогабаритных воздушных судов (самолетов) с финансовым обеспечением в объеме 140 000,0 тыс.рублей;

- на низком уровне исполнено мероприятие «Субсидия юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с проведением работ по оборудованию воздушного пункта пропуска в аэропорту Анадырь (Угольный)». При объеме финансовых ресурсов 5 000,0 тыс.рублей, исполнение составило 1 605,9 тыс.рублей или 32,1%, в связи со сроками выполнения контрактов на проведение работ в 4-ом квартале.

**Госпрограмма «Управление региональными финансами и имуществом Чукотского автономного округа в 2014-2019 годах»**

В отчетном периоде изменения в госпрограмму вносились 2 раза – в целях уточнения объемов бюджетных ассигнований, при этом для проведения финансово-экономической экспертизы в Счетную палату был представлен один проект постановления, по итогам экспертизы которого, Счетной палатой разработчику направлены замечания и предложения, которые были учтены при утверждении нормативного правового акта.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 3 359 152,7 тыс. рублей (средства окружного бюджета), что соответствует показателям сводной бюджетной росписи. На реализацию госпрограммы направлено 1 916 277,8 тыс. рублей или 57,0% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований.

Исполнение госпрограмме составило 1 913 993,1 тыс. рублей или 57,0% от утвержденного объема финансового обеспечения. В объеме заявленной потребности осуществлялось финансирование по подпрограмме ***«Управление имуществом Чукотского автономного округа»*** – 162,5 тыс. рублей (16,3%) направлены на реализацию основного мероприятия «Управление объектами государственного имущества казны Чукотского автономного округа». Подпрограмма «***Управление государственным долгом Чукотского автономного округа»*** по состоянию на 1 октября 2017 года профинансирована и освоена за счет средств окружного бюджета на 71,0 тыс. рублей (0,7%), уплачены проценты за использование бюджетных кредитов.

**Госпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Чукотского автономного округа в 2013-2017 годах»**

В рассматриваемом периоде в госпрограмму 6 раз вносились изменения, в том числе: в целях уточнения объемов финансового обеспечения - 4 проекта постановлений, при этом в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были направлены только 3 проекта. По итогам экспертиз, Счетной палатой разработчику направлены замечания и предложения к двум проектам, которые при утверждении постановления были учтены.

Объем финансовых ресурсов на реализации мероприятий госпрограммы в 2017 году не предусмотрен, так как из госпрограммы исключены три подпрограммы («Повышение сейсмической безопасности», «Содействие развитию благоустройства населённых пунктов и формированию современной городской среды», «Содействие развитию обустройства мест массового отдыха населения»), реализация которых была предусмотрена в 2017 году. Реализация вышеуказанных мероприятий предусмотрена в новой Государственной программе «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах».

В связи с тем, что в ходе реализации подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» в 2016 году нарушен срок введения в эксплуатацию 21-квартирного дома в с. Марково (дата введения в эксплуатацию 3 марта 2017 года), процедура оформления жилых помещений в муниципальную собственность на общую сумму 277 780,8 тыс. рублей (в том числе: за счет средств окружного бюджета – 243 774,4 тыс. рублей, за счет средств Фонда капитального ремонта Чукотского автономного округа – 34 006,4 тыс. рублей) и заключения договоров социального найма с гражданами проведена в 2017 году. Реализация мероприятия осуществлялась за счет межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета и неиспользованных в 2016 году, на основании заявленной потребности, в соответствии с Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 11 января 2017 года № 4 «Об утверждении Порядка принятия главными администраторами доходов окружного бюджета решений о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных из окружного бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году».

**Госпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в Чукотском автономном округе на 2015-2019 годы»**

В отчетном периоде изменения в госпрограмму вносились 2 раза – в целях уточнения объемов финансового обеспечения, в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были представлены 2 проекта постановлений, по результатам экспертизы которых замечания и предложения отсутствуют.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 260 090,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 24 308,2 тыс. рублей, окружного бюджета – 235 782,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы направлено 132 690,6 тыс. рублей или 56,4% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (235 205,7 тыс. рублей).

Исполнение госпрограммы в целом составило 123 372,0 тыс. рублей или 47,4% от утвержденного объема финансового обеспечения, что обусловлено низким уровнем исполнения по отдельным программным мероприятиям:

***-подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*** исполнена на 5,8%, в связи с выполнением мероприятий *«Развитие Единой дежурно-диспетчерской службы, систем оповещения и внедрение системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения»* и *«Развитие Единой дежурно-диспечерской службы систем оповещения и внедрение стстемы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения»* в 4-ом квартале 2017 года;

-***подпрограмма «Пожарная безопасность и противопожарная защита»*** при объеме финансовых ресурсов 8 500,0 тыс. рублей не исполнялась. В отчетном периоде заключены государственные контракты, расчеты по которым будут производиться в 4-ом квартале 2017 года.

**Госпрограмма «Охрана окружающей среды и обеспечение рационального природопользования в Чукотском автономном округе на 2015 - 2019 годы»**

В отчетном периоде изменения в госпрограмму, с целью изменения объемов финансового обеспечения, вносились 3 раза. В Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы было направлено 3 проекта постановлений, по итогам экспертиз Счетной палатой направлены замечания и предложения к одному проекту, которые при утверждении постановления были учтены.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 537 305,4 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 24 212,0 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 62 652,2 тыс. рублей, средства внебюджетных источников – 450 441,2 тыс. рублей.

 За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 196 478,8 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 15 129,7 тыс.рублей или 24,1% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (62 652,2 тыс.рублей).

 Исполнение по госпрограмме составило 190 202,9 тыс. рублей или 35,4% от объема финансового обеспечения, в связи с тем, что сроки приема-передачи выполненных работ по заключенным государственным контрактам, установлены на 4-й квартал 2017 года по следующим подпрограммам:

«Воспроизводство и использование природных ресурсов» (8 086,2 тыс. рублей);

«Развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения» (23 410,5 тыс. рублей);

«Предотвращение негативного воздействия на окружающую среду и ликвидация ее последствий» (292 763,3 тыс. рублей);

«Мониторинг состояния окружающей среды» (3 500,0 тыс. рублей);

«Вселенная белого медведя» (2 246,5 тыс. рублей).

**Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы»**

В рассматриваемом периоде в госпрограмму 6 раз вносились изменения, 5 из которых, связаны с уточнением объемов финансового обеспечения, при этом в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были представлены 4 проекта постановлений. По итогам экспертиз, Счетной палатой направлены замечания и предложения к четырем проектам, в трех утвержденных нормативных правовых актах замечания и предложения были учтены.

Объем финансовых ресурсов предусмотренный госпрограммой составил 4 350 546,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 956 700,0 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 3 323 846,7 тыс. рублей, средства внебюджетных источников (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц) – 70 000,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 2 362 097,3 тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 1 399 128,9 тыс.рублей или 80,4% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (1 741 272,0 тыс.рублей).

Исполнение госпрограммы составило 1 317 403,2 тыс. рублей или 30,3% от утвержденного объема финансового обеспечения.

В анализируемом периоде отмечается низкий уровень исполнения следующих подпрограмм и программных мероприятий:

*-основное мероприятие «Строительство, реконструкция и проектно-изыскательские работы»* ***подпрограммы******«Развитие и модернизация электроэнергетики»*** исполнено на 7,4% или 22 995,3 тыс. рублей при объеме финансовых ресурсов 310 728,9 тыс. рублей, в связи с исполнением в 4-ом квартале 2017 года мероприятий «Строительство объекта «ВЛ 110 кВ Билибино-Песчанка 1 цепь с отпайкой на ПС Кекура» (124 059,9 тыс. рублей) и «Ремонт участка ВЛ 110 кВ Эгвекинотская ГРЭС-Валунистый» (29 985,8 тыс. рублей), «Строительство одноцепной ВЛ 110 кВ Анадырская ТЭЦ – Валунистый, ПС 110 кВ Анадырская. Реконструкция ПС 110 кВ Валунистый» (127 463,3 тыс. рублей);

-*основное мероприятие «Государственная поддержка энергоснабжающих организаций»* ***подпрограммы «Развитие газовой отрасли»*** исполнено на 39,6% или 83 180,3 тыс. рублей при объеме финансового обеспечения 210 120,0 тыс. рублей, в связи с исполнением мероприятия «Субсидии газоснабжающим организациям на возмещение разницы в стоимости природного газа» в 4-ом квартале 2017 года.

Необходимо отметить, что в рамках реализации мероприятий госпрограммы ОАО «Чукотэнерго» предоставлена субсидия на возмещение затрат, не учтенных при установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) в сумме 1 063 000,0 тыс.рублей, что составляет 81,8% от общего объема финансирования госпрограммы за отчетный период.

**Госпрограмма «Обеспечение охраны общественного порядка и повышения безопасности дорожного движения в Чукотском автономном округе на 2016 - 2020 годы»**

В отчетном периоде 2017 года в госпрограмму изменения вносились 2 раза – в целях изменения объемов финансового обеспечения. В Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы представлены 2 проекта постановлений, по итогам экспертизы которых замечания отсутствуют.

Объем финансовых ресурсов, предусмотренный госпрограммой, составил 25 500,0 тыс. рублей (средства окружного бюджета).

За 9 месяцев текущего года на реализацию госпрограммы направлено 5 855,6 тыс. рублей или 23,0% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований.

Исполнение по госпрограмме составило 5 584,7 тыс. рублей или 21,9% от утвержденного объема финансового обеспечения.

На крайне низком уровне в отчетном периоде исполнена ***подпрограмма «Профилактика правонарушений» -*** 2,4% или 368,8 тыс. рублей направлено на реализацию*основного мероприятия* *«Совершенствование профилактики правонарушений в общественных местах, на улицах и на административных участках*», выполнение которого составило на 0,8% или 120,0 тыс. рублей от предусмотренного финансирования. Не исполнено мероприятие «Строительство объекта «Административно-жилой комплекс участкового уполномоченного полиции в с.Усть-Белая» на реализацию которого предусмотрено 15 000,0 тыс. рублей. Пояснительная записка исполнителя о реализации госпрограммы не содержит сведений о заключении государственных контрактов в рамках реализации мероприятия.

 Финансирование мероприятий: «Приобретение для дошкольных образовательных организаций оборудования, позволяющего в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на дороге» (420,0 тыс. рублей);

«Приобретение мобильных автогородков для образовательных организаций, осуществляющих деятельность по формированию у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дороге» (500,0 тыс. рублей) ***подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения»*** планируется в ноябре 2017 года.

**Госпрограмма «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах»**

Госпрограмма утверждена Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16 августа 2017 года №316.

Объем финансовых ресурсов предусмотренный Госпрограммой составил 291 981,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 10 536,6 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 281 445,3 тыс. рублей.

 За 9 месяцев 2017 года на реализацию госпрограммы за счет всех источников финансирования направлено 14 411,0 тыс. тыс. рублей, бюджетные обязательства округа исполнены в размере 3 874,4 тыс.рублей или 1,4% от предусмотренных сводной бюджетной росписью ассигнований (281 445,3 тыс.рублей).

Мероприятия госпрограммы в отчетном периоде не исполнялись, их исполнение запланировано на 4-й квартал 2017 года.

 Поскольку реализация мероприятий большинства госпрограмм Чукотского автономного округа осуществляется посредством предоставления субсидий, Счетной палатой в отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие по проверке нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации госпрограмм Чукотского автономного округа на соответствие требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №887, Общие требования).

На соответствие Общим требованиям проверено 40 Порядков предоставления субсидий из окружного бюджета, утвержденных постановлениями Правительства Чукотского автономного округа, в том числе в рамках реализации мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014 - 2020 годы» (21 порядок);

- «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы» (6 порядков);

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» (4 порядка);

-«Энергоэффективность и развитие энергетики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» (5 порядков);

- «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы» (4 порядка).

Проверка выявила 125 несоответствий отдельных положений действующих порядков предоставления субсидий из окружного бюджета Общим требованиям. Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены в Правительство Чукотского автономного округа с предложением привести действующие порядки в соответствие с Общими требованиями, утвержденными Постановлением №887.

В рамках последующего контроля установлено, что по состоянию на 1 ноября текущего года постановлениями Правительства Чукотского автономного округа в полном объеме внесены изменения в порядки, регулирующие предоставление субсидий по Государственной программе «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы», кроме того утверждены порядки по реализации 4-х программных мероприятий указанной программы, отсутствующие на момент проверки.

По Государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы» после проведения проверки утверждено 6 новых порядков, регулирующих предоставление субсидий, из которых 4 – вновь не соответствуют Общим требованиям.

По Государственной программе «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014 - 2020 годы» из 20-ти действующих в настоящее время порядков, регулирующих предоставление субсидий, 8 – не соответствуют Общим требованиям.

По Государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» не внесены изменения в 2 порядка, регулирующих предоставление субсидий: организациям ЖКХ на частичную компенсацию затрат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) техники и оборудования» и по компенсации ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг (ресурсов) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в 2015-2018 годах». До настоящего времени отсутствует порядок, регулирующий предоставление субсидий на реализацию мероприятия «Субсидии организациям, оказывающим услуги в области обращения с отходами, на приведение действующих свалок в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ изменений, внесенных в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа утвержденный Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 сентября 2013 года №359 трижды (от 6 марта 2017 года №96, от 17 мая 2017 года №183, и от 27 октября 2017 года №380), в том числе с учетом предложений Счетной палаты, направленных в адрес Правительства Чукотского автономного округа по итогам аудита качества проектирования государственных программ Чукотского автономного округа, проведенного в 2016 году, в части доработки метода оценки эффективности реализации государственных программ.

Так, раздел 6 «Порядок проведения оценки эффективности реализации государственных программ» утвержден в новой редакции, где изменены значения критериев оценки эффективности для расчета показателя эффективности реализации государственной программы и уточнен порядок расчета оценки эффективности, в том числе в зависимости от источников финансирования. Кроме того, изменен (увеличен) уровень значения показателя эффективности реализации государственной программы для определения среднего и низкого уровня эффективности реализации государственной программы. Оценка уровня эффективности реализации государственных программ по измененной методике будет проведена по итогам исполнения государственных программ за 2017 год.

**ВЫВОДЫ:**

1.Согласно Распоряжению Правительства Чукотского автономного округа от 13 сентября 2013 года №338-рп «Об утверждении перечня государственных программ Чукотского автономного округа» (в редакции от 30 августа 2017 года №354-рп) в округе в отчетном периоде реализуется 16 госпрограмм.

2.В нарушение процедуры рассмотрения проектов государственных программ, определенной Законом о бюджетном процессе, вновь принятая Государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах» и Государственная программа «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» утверждены Правительством Чукотского автономного округа в отсутствие заключений Счетной палаты. В нарушение норм Порядка (пункт 3.8.), разработчиком, при направлении в Счетную палату проектов государственных программ для проведения финансово-экономической экспертизы не были представлены соответствующие обосновывающие материалы, следовательно, проектирование вышеуказанных государственных программ не соответствует нормам действующего регионального законодательства.

3. В ходе анализа структуры и содержания утвержденных в отчетном периоде госпрограмм на соответствие их требованиям действующего законодательства, установлено следующее:

- цели, задачи и целевые индикаторы (показатели) Государственной программы «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах» не в полной мере соответствуют положениям пунктов 3.1. и 3.4.1. Порядка, и требуют внесения изменений, с целью достижения их соответствия федеральным законодательным нормам и документам стратегического планирования, а также планируемым к реализации мероприятиям;

- в нарушение пункта 3.6. Порядка, задача Государственной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» по «созданию универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Чукотского автономного округа» и «обеспечению проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности» носят неопределенный характер и не отражают сути необходимых мер для их решения.

4. В рассматриваемом периоде, для внесения изменений в государственные программы, реализуемые в автономном округе, Правительством Чукотского автономного округа принято 48 постановлений, в 41-ом случае, вносимые изменения связаны с изменением финансовых ресурсов государственных программ. В Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы представлено 33 проекта о внесении изменений в госпрограммы или 80 процентов проектов, подлежащих экспертизе в соответствии со статей 27.3. Закона о бюджетном процессе. На представленные проекты изменений в госпрограммы Счетной палатой подготовлены заключения, в том числе: с замечаниями и предложениями – 16, из них в 11-ти (69%), принятых нормативных правовых актах, замечания и предложения Счетной палаты учтены.

5. В январе-сентябре 2017 года на реализацию госпрограмм за счет всех источников финансирования направлено 20 895 422,1 тыс. рублей, в том числе:

* 2 670 932,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета (12,8%);
* 17 416 401,9 тыс. рублей – средства окружного бюджета (83,4%);
* 808 087,9 тыс. рублей – средства прочих внебюджетных источников (3,8%), из них 627 466,7 тыс. рублей – средства Федерального фонда ОМС.

В рамках реализации госпрограмм средства направлены:

- на социальную сферу в сумме 7 066 812,3 тыс.рублей или 33,8% от общего объема;

- на поддержку и развитие сектора экономики – 6 804 098,9 тыс.рублей или 32,6%;

- на коммунальную сферу и жилищное строительство – 4 626 795,6 тыс.рублей или 22,2%;

- на развитие гражданского общества, предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности – 2 201 236,5 тыс.рублей или 10,6%;

- на охрану окружающей среды – 196 478,8 тыс.рублей или 0,9%.

6. За 9 месяцев 2017 года наиболее низкое исполнение госпрограмм – 35,4% и ниже, от утвержденного объема финансового обеспечения за счет всех источников финансирования, отмечено при реализации следующих госпрограмм:

-«Охрана окружающей среды и обеспечение рационального природопользования в Чукотском автономном округе на 2015-2019 годы» – 35,4%;

-«Энергоэффективность и развитие энергетики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» – 30,3%;

 «Обеспечение охраны общественного порядка и повышения безопасности дорожного движения в Чукотском автономном округе на 2016-2020 годы» –21,9%.

В ходе анализа исполнения госпрограмм установлено, что низкий уровень исполнения обусловлен окончанием срока реализации программных мероприятий в 4-ом квартале 2017 года. Согласно пояснений ответственных исполнителей госпрограмм, данные мероприятия запланированы на указанный период, однако в госпрограммах отсутствует поквартальное планирование, а также не определены контрольные точки исполнения мероприятий госпрограмм.

7. Необходимо отметить, что 93,7% от общего объема средств, направленных в отчетном периоде на реализацию госпрограммы (или 4 324 786,8 тыс.рублей) – это средства на реализацию мероприятия «Субсидии на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек и возмещение части затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги». По результатам проведенного анализа установлено, что при финансировании мероприятия за 9 месяцев 2017 года в сумме 3 336 274,1 тыс.рублей, выполнение составило 2 027 362,9 тыс.рублей (60,7%). Ответственным исполнителем госпрограммы пояснения по факту финансирования, сверх потребности не представлены.

8. В рамках реализации мероприятий Государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» ОАО «Чукотэнерго» предоставлена субсидия на возмещение затрат, не учтенных при установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) в сумме 1 063 000,0 тыс.рублей, что составляет 81,8% от общего объема финансирования госпрограммы за отчетный период.

9. На соответствие Общим требованиям проверено 40 Порядков предоставления субсидий из окружного бюджета, утвержденных постановлениями Правительства Чукотского автономного округа, проверка выявила 125 несоответствий отдельных положений действующих порядков. В рамках последующего контроля установлено, что большинство порядков приведены в соответствие Общим требованиям.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ Правительству Чукотского автономного округа:**

1. Не допускать утверждения государственных программ и изменений в государственные программы, без финансово-экономической экспертизы Счетной палаты.

2. Привести основные параметры (цели, задачи, целевые показатели) госпрограмм : «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах» и «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе» в соответствие с требованиями Постановления №359.

3. Обеспечить завершение реализации мероприятий госпрограмм, предусмотренных на 2017 год, в течение ноября-декабря текущего года. В дальнейшем, при реализации госпрограмм, финансирование и исполнение мероприятий осуществлять равномерно в течение финансового года.

4.Осуществлять контроль за недопущением образования необоснованной дебиторской задолженности исполнителями госпрограмм при их выполнении в течение финансового года.

5. Продолжить работу по приведению порядков предоставления субсидий из окружного бюджета, в рамках реализации госпрограмм, в соответствие Общим требованиям.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа:**

1. Утвердить отчет о результатах экспертно**-**аналитического мероприятия «Аудит качества проектирования государственных программ Чукотского автономного округа, итоги исполнения государственных программ за 9 месяцев 2017 года».

 2. Отчет направить в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

Аудитор Счетной палаты

Чукотского автономного округа Л.А.Петрусева